

ЛОГИКА ВЛАСТИ

● В выпуске

Антикризисная программа Правительства обращена ко всем группам общества, но в наибольшей степени выражает цели и ценности среднего класса

.....стр. 2

Часть региональных элит склонна использовать кризис для ослабления вертикали власти, ревизии конституционного федерализма

.....стр. 4

Малый бизнес обращается к «Единой России» с требованием защиты

.....стр. 6

Как создать инновационную экономику и защитить средний класс? Открытый конкурс партии «Единая Россия»

.....стр. 8

Перед партией «Единая Россия» стоит задача реализации «Стратегии-2020»

.....стр. 9

Отношения между Российской Федерацией (СССР) и Соединенными Штатами Америки в сфере сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений и ограничения систем противоракетной обороны

.....стр. 10

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

.....стр. 12



6 апреля премьер-министр и лидер партии «Единая Россия» выступил перед Государственной думой с отчетом о деятельности кабинета министров в 2008 году и рассказал о планах на 2009 год. Отчет главы Правительства перед представительной властью России — новая политическая традиция. Она усиливает взаимодействие властей в формировании конституционной вертикали. Нынешнее выступление В. Путина перед депутатами основано на приоритетах президентского По-

слания. Сама идея отчета Правительства впервые выдвинута Президентом России как важнейшая составная мер по совершенствованию российской политической системы. **Отчет премьера Путина это и в то же время и отчет тандема Медведев-Путин перед страной.**

Отчет Путина — это отчет о промежуточном, но принципиальном успехе России — успехе системы ее социальных и государственных институтов: *«Что несомненно, показал кризис — это то, что они, эти институты, все-таки работают, проявляют устойчивость и способность противостоять разрушительным тенденциям. Именно это обстоятельство, наряду с уверенностью в своих силах, позволяет нам рассчитывать на успех...»*

Путин отверг популизм, защитил от нападков политические кадры и банковскую систему страны.

Путин подтвердил курс на модернизацию и инновации в экономике.

Путин отверг благодушие — *«Мировой кризис еще не закончился, далеко еще не закончился. Ситуация в глобальной экономике остается неопределенной и таит в себе немало угроз.»*

Новая политическая традиция — отчет Правительства — является важной формой стратегического планирования. Одновременно это дополнительный и важнейший канал обратной связи между властью и обществом.

Кабинет министров, сформированный в мае 2008 года, разработал Стратегию развития страны до 2020 года, а также план действий Правительства до 2012 года. Кризис внес корректировки в текущую работу Кабинета Министров, но не изменил стратегических задач, стоящих перед страной.

Исполнительная власть России впервые в истории отчиталась перед ее представительной властью. Государство Россия выдержало проверку мировым кризисом, консолидируя свои силы и ресурсы.



Антикризисные меры — среднему классу

■ Помощь малому и среднему бизнесу

- В 2009 году расходы федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого предпринимательства будут увеличены до 10,5 млрд. рублей, т. е. в дополнение к ранее запланированным средствам будет выделено 6,2 млрд.
- Будет разработан механизм рефинансирования портфелей кредитов предприятий малого и среднего бизнеса, сформированных российскими кредитными организациями, за счет средств Внешнеэкономбанка.
- До 30 млрд. рублей будет расширена программа финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, реализуемой Внешнеэкономбанком.
- При определении уровня софинансирования будет учитываться бюджетная обеспеченность субъекта РФ. Это означает, что для 78 субъектов РФ за счет федерального бюджета будет финансироваться 80% расходов на поддержку предпринимательства.
- В 2009 г. впервые будет предусмотрена возможность авансового перечисления субсидий федерального бюджета на развитие малого бизнеса регионам, испытывающим трудности в формировании доходной части бюджета — до 60% в течение первого полугодия 2009 года. Регионы смогут использовать федеральные средства уже в 1 квартале текущего года.

■ Приоритеты: здравоохранение, образование

В условиях недостатка доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования особую важность приобретает исполнение в полном объеме обязательств субъектов РФ в части страхования неработающего населения. В 2009 году будет осуществляться дополнительная финансовая поддержка системы обязательного медицинского страхования по двум направлениям:

- увеличение дотаций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках нормированного страхового запаса;
- выделение в составе создаваемого резерва федерального бюджета на 2009 год бюджетных ассигнований на предоставление Федеральному фонду обязательного медицинского страхования для перечисления территориальным фондам ОМС межбюджетных трансфертов.

В сложной ситуации окажутся студенты, обучающиеся на платной основе и воспользовавшиеся образовательными кредитами. Для их поддержки Правительство разработает схему образовательного кредитования с установлением низкого процента по кредиту (не более 11,5% в год) и возможность фиксации платы за получение образования в рублях на весь период обучения.

Отдельная задача — обеспечение занятости выпускников школ, вузов и ссузов. Будут предприняты меры по сохранению бюджетных мест на очных отделениях вузов на уровне 2008 года, несмотря на демографический спад, по увеличению бюджетных мест в магистратуре до 35 тысячи мест (в настоящее время — 20 тысяч); в аспирантуре до 29 тысяч (увеличение на 3 тысячи мест).

■ Приоритетные социальные обязательства государства

В. Путин, Председатель Правительства России: «Если инфляция будет выше запланированных показателей, то мы тогда и с 1 августа должны будем повысить, проиндексировать пенсии. Мы четыре раз будем должны проиндексировать пенсии». (09.02.2009)

- В 2009 г. будет поэтапно повышен средний размер социальных пенсий до прожиточного минимума пенсионера (4294 руб. в конце года). Это означает увеличение социальных пенсий, а также базовой, гарантированной государством части трудовых пенсий на 42,8% за год, или на 25,3% сверх роста цен. Средний размер трудовых пенсий в 2009 г. будет увеличен на 23,9%, или на 8,7% сверх роста цен.
- С начала 2009 г. в 1,5 раза увеличен максимальный размер пособия по безработице (5—5500 руб. в месяц).
- Федеральный бюджет выделил дополнительно 43,7 млрд. рублей на стабилизацию ситуации на рынке труда. Субъектами РФ приняты 82 региональные программы по борьбе с безработицей и другими социальными последствиями финансового кризиса. За счет этих средств проводятся мероприятия по развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Стоимость принятых региональных программ составляет более 25 млрд. рублей, из которых 90% составляют субсидии из федерального бюджета.

! Антикризисная программа Правительства обращена ко всем группам общества, но в наибольшей степени выражает цели и ценности среднего класса

Антикризисная программа Правительства – это не только социальная и экономическая, но и политическая программа. **Ее приоритеты и основные направления фокусируются в жизненной среде среднего класса.** Программа и ее обсуждение выстроены как политическая программа укрепления среднего класса, его социальных, экономических и финансовых институтов.

Пример этому – меры по защите национальной финансовой системы, потому что (это показал дефолт 1998 года) наш средний класс – при его зависимости от государства – не может удерживать свой уровень жизни и своих позиций в стране, если рушатся ее финансовые институты.

Пример этому – меры снижения административного давления на бизнес, поскольку средний класс всегда первым ощущает такое давление.

Пример этому – продолжение курса на развитие инновационной экономики, поскольку в ней занят прежде всего средний класс.

И конечно, пример этому – приоритет социальных обязательств государства перед населением.

Средний класс – как стеновой хребет общества, как массовая элита современного российского общества – несет основной груз, принимает на себя основной удар кризиса, но и несет главную ответственность, являясь опорой антикризисных мер.

В то же время значительная часть антикризисных мер и изменений в бюджете направлена на поддержку среднего класса, делается в его интересах.

Это снижение налоговых нагрузок для всех предприятий и меры по сохранению рабочих мест путем субсидирования процентной ставки по кредитам предприятий реального сектора в 69 регионах и путем предоставления государственных гарантий этим предприятиям в 57 регионах.

Увеличение в 2,5 раза (до 10,5 млрд. рублей) бюджетного финансирования. Создание механизма рефинансирования кредитов предприятий малого и среднего бизнеса за счет средств Внешнеэкономбанка, выделяющего на эти цели 30 млрд рублей. Это меры поддержки здравоохранения и образования.

Не менее важной является и установка на сохранение уровня потребления среднего класса, на то, чтобы не дать ей упасть до закритического уровня.

Все эти расходы не являются «выброшенными деньгами», безвозвратными расходами – это инвестиции в человека и общество, которые в будущем обернутся доходами. Тратя сегодня на образование и здравоохранение, в послекризисной ситуации Россия сможет опереться на здоровую и образованную рабочую силу — тот самый средний класс, базу современной экономики.

Государственная политика поддержки среднего класса уже дала позитивный эффект. По данным ВЦИОМ, 98% представителей среднего класса настроены позитивно или спокойно, пессимизму подвержены только для 2%. При этом 62% заявили, что справятся с последствиями кризиса самостоятельно.

Средний класс занят делом, он работает и рассчитывает на свои силы, его ценности получают признание и его деловой, оптимистичный настрой определяет здоровую атмосферу в обществе и стране в эти дни.



Критика расхожих мнений

■ «Центр оставил регионы наедине с кризисом»

Этот ложный тезис отражает панику региональных элит.

На самом деле Федеральный центр оказывает помощь регионам и планирует увеличение ее объемов.

В новом, скорректированном бюджете предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов до почти 3 трлн 457,8 млрд рублей, что на 29,3% больше, чем было к 2008 году.

В целом же региональные трансферты составляют более трети всех расходов бюджета, равных 9 трлн 692 млрд рублей.

■ «Угроза безработицы и массовых протестов вынуждает региональных лидеров шантажировать Центр»

Это не соответствует действительности.

Созданная правительством антикризисная вертикаль состоит из региональных антикризисных штабов. Премьер просил глав регионов лично возглавить работу этих штабов с тем, чтобы лично контролировать ситуацию и в случае массовых увольнений попытаться разрешить эту проблему путем контакта с руководством других предприятий, выявления спроса на другие профессии, организации переобучения и пр. Если разрешить проблему своими силами не удастся, губернатор вправе рассчитывать на помощь правительства, куда он должен обратиться с конкретными предложениями.

В целом этот механизм взаимодействия региональных штабов с Федеральным центром налажен и функционирует. Но не везде.

Как отметил Путин на встрече с руководством «Единой России», некоторые губернаторы не владеют ситуацией и перекладывают всю ответственность на правительство. Они даже не пытаются разрешить проблемы на своем уровне, не предлагают решений и вместо этого шантажируют центр.

■ «Национальные республики имеют право на большую самостоятельность»

Эти требования выглядят как проявление «старого доброго» местничества, печального, но привычного.

Но тот факт, что разговоры о «суверенитете национальных республик» возобновились в ситуации кризиса, придает им совершенно иной характер.

На фоне проблем, связанных с преодолением кризиса, они являются попыткой вбить клин между Центром и регионами, попыткой разрушить антикризисную вертикаль, бесперебойная работа которой необходима для того, чтобы общество вышло из кризиса с наименьшими потерями.

! Часть региональных элит склонна использовать кризис для ослабления вертикали власти, ревизии конституционного федерализма

Поле кризиса – это поле политической борьбы. На это поле вышли и выходят разные силы с различными целями – тактическими и стратегическими, долгими и сиюминутными. Одни растерялись, другие, напротив, знают, чего хотят. Их цели нередко имеют реакционный характер – они хотят вернуть старый порядок.

Таковы силы, выступающие против федерализма в его нынешнем виде. Они тянут страну назад к прежней, фактически конфедеративной практике, когда отношения Центра и регионов имели характер административного торга.

Это не имеет формы прямых политических притязаний или выдвижения политических платформ. Атаки на конституционный федерализм иногда принимают наукообразную форму, как это было сделано одним из уважаемых руководителей регионов который, выступая на научно-практической конференции, применил понятие «суверенитет» к региону России, а не России в целом.

Либо в форме огульной критики антикризисной политики правительства со стороны одного из вице-губернаторов Ленинградской области. Иногда в форме шантажа, когда руководитель региона угрожал на встрече вице-премьеру увольнением 5 тысяч работников системообразующего предприятия...

Это не только проявление старого местничества. Сегодня, в ситуации кризиса, эти действия подрывают антикризисную вертикаль управления.

Такой подрыв антикризисной вертикали следует рассматривать как серьезный сбой в системе управления. Еще более жестко надо реагировать на случаи, когда местное руководство заигрывает с этнократическими и популистскими силами.

Ставкой этой «региональной фронды» не является претензия на власть. Кризис ослабил региональные элиты, без федерального Центра они не могут справиться с кризисом и взять под контроль ситуацию в своих регионах. Речь таким образом идет о попытке теневого перераспределения власти на линии Центр-регионы.

Речь идет о попытках превратить антикризисную деятельность правительства в ряд сделок, в «биржу», где идет аппаратный торг, и каждое продвижение необходимой антикризисной меры будет наталкиваться на «встречное» требование региональной элиты.

Попытки восстановления системы регионально-административного торга в разгар глобального кризиса представляют угрозу и обществу, и центру, и регионам.

Партия должна понимать и разъяснять, властям и населению, что кто шантажирует Центр бедствиями на местах, пытается взять в заложники и собственное население, и правительство, лишить свободы действий и рабочих, и средний класс, превратить их в ставку в плохой игре. А те, кто требуют суверенитета региона, фактически выступают против суверенитета народа России.



Предприниматели о наиболее острых проблемах

- **Сергей Борисов**, президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»:

«Давление на малый бизнес заметно усилилось: чрезвычайно активизировались налоговые органы, увеличилось неформальные платежи чиновникам и противоправные действия правоохранительных органов, возросла активность рейдеров».

- **Александр Ракшин**, генеральный директор торговой сети «Марии-Ра», Сибирь:

«На мой взгляд, малый и средний бизнес сегодня нуждается не столько в финансовой поддержке, сколько в свободе действий. Предприниматели погрязли в разборках с множеством государственных структур — налоговой инспекцией, пожарной инспекцией, СЭС, экологическим надзором и т.д. Подобных примеров у предпринимателей — десятки. Мне очень жаль, что огромное количество сил приходится тратить не на созидательный труд, а на борьбу».

- **Наталья Зубаревич**, профессор, директор региональной программы Независимого института социальной политики (Москва):

«Ситуация для малого бизнеса не облегчилась. Количество тех, кто занят в малом предпринимательстве, сократилось. Даже в Москве цифра снизилась с 30% до 28%, а в Питере — с 28% до 25%. Это говорит о том, что среда для бизнеса остается неблагоприятной. Многое зависит от бюрократии. У меня ощущение, что чиновники берут, как в последний раз. Величина «откатов» растет. Без кардинальных изменений мы не сможем снизить коррупционное давление на малый бизнес».

- **Юрий Корсаков**, руководитель АО «АКСО», оптовая база, Владивосток:

«Контролирующие органы: пожарные и так далее, это ведь просто чума для предпринимателя. Приходят с проверкой. Что, у вас тут предприятие? Оно еще работает? Живы пока? Ах, так вы еще не сдохли? Развиваетесь даже? Значит, деньги есть? Вот вам! Выставляю штраф! Закрою! В Приморье чиновничьи барьеры просто чудовищные, и год от года крепчают. В Хабаровском крае можно прийти в администрацию, без проблем какие-то бумаги получить. У нас, допустим, заканчивается аренда маленького павильончика, которая дается на три-пять лет. Попробуй — продли. Полгода будешь бегать по кабинетам. То же истроек касается. Уровень компетенции государственных людей оставляет желать много лучшего. Правят бал жадность, безнаказанность».



Малый бизнес обращается к «Единой России» с требованием защиты

Симптомы кризиса малый бизнес ощущает на себе острее и болезненнее, чем крупные предприятия. Согласно последним исследованиям, проведенным «Опорой России», в ближайший месяц ухудшения своих дел ждут 35% предпринимателей в малом бизнесе.

Поддержка малого бизнеса в программе антикоррупционных мер правительства сформулирована отдельным тезисом. Как приоритетная мера назван «новый комплекс мер, позволяющий малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса». **В любом экономически развитом государстве малый бизнес подобен системе капилляров, поддерживающей жизнеспособность общества.** Небольшие предприятия и фирмы организуют и обеспечивают повседневную жизнь людей, создают рабочие места и наполняют государственный бюджет.

Однако антикризисные, антикоррупционные инициативы правительства, положительно воспринимаемые малым бизнесом, до реальных предпринимателей зачастую просто не доходят, увязают в чиновничьих коридорах, заматываются бесконечными «дополнительными» условиями, попросту игнорируются.

Согласно мониторингу той же «Опоры России», почти половина респондентов признает наличие так называемых «неформальных платежей», при этом треть компаний отмечают их существенную обременительность для себя.

10% компаний говорят о случаях противоправных действий со стороны правоохранительных органов, причем **давление на бизнес со стороны правоохранительных органов за последние два месяца неуклонно усиливается.**

20% опрошенных говорят об учащении в своих регионах за последние два месяца случаев рейдерских захватов и отмечают, что проходят эти захваты нередко при участии правоохранителей.

«Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительство продолжит снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции», — говорится в Антикризисном плане правительства. Его реализация в настоящий момент является первоочередной задачей для партии.

Доведение и реализация решений федерального центра до каждого конкретного города и поселка, реальный контроль и поддержка людей в отстаивании своих законных прав против произвола чиновников должны стать прерогативой партии.

Предприниматели на местах все чаще говорят о необходимости создания общественных комиссий для контроля за распределением государственных средств, выделяемых для поддержки малого бизнеса, абсолютной прозрачности и законности всех проводимых мер.

Как создать инновационную экономику и защитить средний класс? Открытый конкурс партии «Единая Россия»

По итогам форума «Стратегия-2020. Новая тактика» должны появиться **два доктринальных доклада**.

Первый должен содержать четко и внятно проведенный анализ антикризисного плана, деятельности министерств, уже принятых решений.

Второй – это альтернативный, прогрессивный, свежий, интересный и подкрепленный аргументами доклад на тему «Развитие инноваций в России».

Мы хотим объявить конкурс на лучший доклад по инновационному развитию России, победитель которого получит целевой грант. Дискуссия открыта.

Также конкурс будет проведен еще по одной теме – защита интересов среднего класса.

В нашем понимании средний класс – это абсолютное большинство россиян: те, кто уже в него входит, и те, кто должны им стать. Отстаивание интересов среднего класса – нетривиальная задача. Как ее решить? Какие предложить инструменты? Каким образом люди могут самореализовываться, раскрывать свои возможности? Партия «Единая Россия» считает необходимым предоставить технологии для решения этой проблемы.

Вот почему после завершения Форума мы проведем открытый конкурс, на который группы профессионалов смогут подать заявки.

Без трескучих или пустых фраз про «нано» и «микро», нам нужны конкретные прикладные вещи.

Конечно, хотелось бы, получить результат как можно быстрее. Но мы понимаем, что только для анализа уже принятых решений потребуется не меньше трех месяцев, а на разработку доктрины будущего по инновациям и среднему классу времени понадобится больше. Однако, в любом случае, мы рассчитываем получить эти разработки уже в этом году.

Стоит упомянуть и еще один проект, который запускает «Единая Россия», — «Барьерам. Нет». Это информационный портал, куда будет приходить информация о тех или иных злоупотреблениях, скрытых формах коррупции. К реализации проекта мы привлечем общественные организации и журналистов.

*Андрей Воробьев,
руководитель Центрального исполнительного комитета партии «Единая Россия»*

Перед партией «Единая Россия» стоит задача реализации «Стратегии-2020»

Россия переживает серьезные экономические и политические сложности. Но она является одной из немногих стран, у которых есть резервы, занимая по этому показателю третье место в мире. Мы по-прежнему достаточно активно поддерживаем экономику других стран, в том числе наших соседей, которые оказались в более сложном положении, чем Россия. Тем самым мы наращиваем мощь внешнеполитических и внешнеэкономических возможностей.

Что касается запаса политической прочности, то мы видим, что **в России по-прежнему доверяют власти в гораздо большей степени, чем в большинстве других стран мира, где руководство подвергается серьезным испытаниям.** У нас есть профессиональная элита, которая не поддается панике и адекватно реагирует на вызовы кризиса. Наш политический класс в состоянии понять и объяснить происходящее, найти выход из складывающихся ситуаций и даже предложить определенный рецепт для мирового сообщества. Во всяком случае, те предложения, которые озвучил президент Дмитрий Медведев на саммите Большой Двадцатки в Лондоне, по содержанию были более адекватны в нынешней мировой ситуации, чем выступления и предложения других лидеров.

Что касается внутреннего развития, **главное – не отказываться от «Стратегии-2020» и модернизации России.** Нельзя приносить долгосрочную стратегию в жертву экономическому кризису. Занимаясь текущими проблемами, ни в коем случае нельзя экономить на государственных программах, которые определяют будущее России как лидера в научно-технической сфере, позволяют усилить роль нашей страны в глобальной экономике. Следует внимательно относиться к опыту других стран по выходу из кризиса. В частности, китайская экономическая модель демонстрирует устойчивость, Европа справляется с ударами кризиса лучше, чем США.

Модель либерального капитализма, который обеспечивал развитие на протяжении нескольких десятилетий, сейчас уходит в историю. Очевидно, что потерпела крах ориентация некоторых российских компаний на развитие за счет внешних займов, «легкий» путь привел в тупик. Но пока рано говорить о том, что все сложившиеся в России бизнес-практики неадекватны. Нам надо сосредоточиться не на смене модели, а на запуске мотора развития внутри страны через рост государственного финансирования социальных программ и программ промышленного развития. Необходимо запустить механизм кредитования экономики, без которого выход из кризиса будет очень и очень длительным.

«Форум-2020» уже стал привычным форматом для обсуждения насущных проблем совместно с экспертным сообществом. Это должно стать важнейшим направлением деятельности государственной власти. Перед партией «Единая Россия» стоит задача реализации «Стратегии-2020». Россия должна стать пятой экономикой мира, и это абсолютно реально, потому что дела в нашей стране идут не хуже, а часто и лучше, чем в тех странах, которые являются нашими конкурентами в борьбе за место в первой пятёрке.

*Вячеслав Никонов,
президент Фонда «Политика», член Общественной палаты РФ*

● Отношения между Российской Федерацией в сфере сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений

НАЗВАНИЕ ДОГОВОРА	СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА И УСЛОВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ
<p>ДОГОВОР МЕЖДУ РФ И США О СОКРАЩЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАСТУПАТЕЛЬНЫХ ПОТЕНЦИАЛОВ (СНП). Подписан 24 мая 2002 года в Москве.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Ограничивает только количество стратегических ядерных боезарядов, но не предусматривает механизмов контроля и уведомления (как раз благодаря которым СНВ-1 можно считать уникальным). СНВ-3, который был заменен Договором о СНП, предусматривал и меры контроля. ◆ Распространено мнение, что условия договора о СНП составлены не из расчета на разрядку международной напряженности, а для возможности модернизировать стратегические вооружения. Договор подвергается критике по следующим позициям: <ul style="list-style-type: none"> · не оговорены условия постоянных взаимных проверок; · договор не требует постоянного сокращения вооружений, боеголов-
<p>ХЕЛЬСИНСКИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ О ПАРАМЕТРАХ БУДУЩИХ СОКРАЩЕНИЙ ЯДЕРНЫХ ВООРУЖЕНИЙ (СНВ-3). Совместное заявление президентов России и США 21 марта 1997 года в Хельсинки.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ На встрече президентов России и США 21 марта 1997 года в Хельсинки было принято совместное заявление о параметрах будущих сокращений ядерных вооружений, согласно которому стороны обязуются незамедлительно приступить к переговорам по соглашению СНВ-3 после вступления в силу Договора СНВ-2. ◆ Новое соглашение должно было включать следующие базовые элементы: <ul style="list-style-type: none"> · установление к 31 декабря 2007 года для каждой из сторон количественных суммарных уровней в 2000-2500 стратегических ядерных боезарядов; · меры, касающиеся транспарентности имеющихся в наличии стра-
<p>ДОГОВОР МЕЖДУ РФ И США О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОКРАЩЕНИИ И ОГРАНИЧЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАСТУПАТЕЛЬНЫХ ВООРУЖЕНИЙ (СНВ-2). Подписан 3 января 1993 года в Москве.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ СНВ-2 сокращал в первую очередь носители, а также «привязанные» к ним боезаряды.
<p>ДОГОВОР МЕЖДУ СССР И США О СОКРАЩЕНИИ И ОГРАНИЧЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАСТУПАТЕЛЬНЫХ ВООРУЖЕНИЙ (СНВ-1). Подписан 31 июля 1991 года в Москве.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ СНВ-1 сокращал и ограничивал не только и не столько ядерные боезаряды, сколько их носители: баллистические ракеты морского и сухопутного базирования, тяжелые бомбардировщики с крылатыми ракетами большой дальности. ◆ Согласно договору СССР и США были в течение 7 лет сократить свои ядерные арсеналы таким образом, чтобы у каждой стороны осталось не более 6 тысяч единиц. ◆ Реализация договоренностей была затруднена из-за непредсказуемо развивавшихся событий в СССР. В мае 1992 года в Лиссабоне был подписан дополнительный протокол, в соответствии с которым к договору присоединились: Украина, Казахстан и Белоруссия, ядерные средства которых были больше чем арсеналы Франции, Великобритании и Китая, вместе взятые. ◆ 6 декабря 2001 г. Россия и США заявили, что выполнили обязательства по Договору СНВ-1. По данным военных экспертов: у
<p>ДОГОВОР МЕЖДУ СССР И США ОБ ОГРАНИЧЕНИИ СИСТЕМ ПРОТИВОРАКЕТНОЙ ОБОРОНЫ (ПРО). Подписан 26 мая 1972 года в Москве.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Договор зафиксировал обязательство сторон отказаться от создания, испытания и развертывания систем или компонентов ПРО морского, воздушного, космического или мобильно-наземного базирования для борьбы со стратегическими баллистическими ракетами, а также не создавать системы ПРО территории страны. ◆ Каждая сторона обязалась иметь не более двух систем ПРО (вокруг столицы и в районе сосредоточения пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет), где в радиусе 150 километров могло быть развернуто не более 100 пусковых неподвижных противоракетных установок. Позже, в июле 1974 года, по дополнительному протоколу к этому Договору, разрешалось иметь только одну та-

ей (СССР) и Соединенными Штатами Америки ных вооружений и ограничения систем противоракетной обороны

ПОЛНЕНИЯ	РАТИФИКАЦИЯ, ВЫПОЛНЕНИЕ УСЛОВИЙ И СОСТОЯНИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ
<p>ки могут быть помещены в хранилище и позже восстановлены;</p> <ul style="list-style-type: none"> • договор требует сокращения до оговоренного уровня не ранее срока истечения договора 31 декабря 2012 года; • каждая сторона вольна в выборе любого количественного уровня стратегических ядерных боезарядов в составе своих сил, который она считает необходимым. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Договор о СНП вступил в силу 1 июня 2003 года после совместной ратификации его президентами России и США. Договор остается в силе до 31 декабря 2012 года и может быть продлен по согласованию Сторон или заменен ранее этого срока последующим соглашением.
<p>тегических ядерных боеголовок и их уничтожения, а также любые другие совместно согласованные меры с тем, чтобы способствовать необратимости глубоких сокращений, включая предотвращение быстрого наращивания количества боезарядов;</p> <ul style="list-style-type: none"> • решение вопросов, связанных с целью придания существующим Договорам о СНВ бессрочного характера. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ В 2002 году Соглашение СНВ-3 было заменено Договором о СНП (см. выше).
	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Договор ратифицирован РФ 30 июня 2000 года. США договор не ратифицировали. В 2002 году Россия отозвала свою ратификацию СНВ-2 в ответ на отказ США от Договора по ПРО от 1972 года.
<p>России было 1136 носителей и 5518 боезарядов, у США — 1237 стратегических носителей с размещенными на них 5948 ядерными боезарядами.</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ При выполнении этого договора было зафиксировано около 10 серьезных нарушений, допущенных США. В частности, ядерные боеголовки и вторые ступени ракет не утилизировались, а складировались, за счет чего был создан «возвратный потенциал». 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Договор вступил в действие 5 декабря 1994 года. Срок действия договора заканчивается 5 декабря 2009 года.
<p>кую систему: либо вокруг столицы, либо в районе пусковых установок МБР (для СССР — с центром в столице; для США — на базе Гранд-Форкс).</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ США нарушили договор по ПРО, передав на территорию Норвегии РЛС «Глобус-2», испытанную в качестве элемента ПРО, и включив её в феврале 2001 года. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Срок действия договора не ограничивался. 12 июня 2002 США в одностороннем порядке вышли из договора.

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

Форум «СТРАТЕГИЯ-2020»

3 апреля в Москве открылся форум «Стратегия-2020. Новая тактика».

Ключевые задачи Стратегии:

- Пятикратный рост зарплат
- Трехкратный рост жилищного строительства
- Удвоение расходов на исследования и разработки
- Рост численности населения России до 145 млн. человек
- Увеличение продолжительности жизни до 70 лет

«Стратегии-2020» необходима новая тактика:

Валерий Фадеев, директор Института общественного проектирования: «Важно видеть горизонты за пределами 2020 года. **Сейчас актуален вопрос, как скорректировать «Стратегию» исходя из новых условий.**» («Независимая газета», 03.04.2009)

Валерий Горегляд, аудитор Счетной палаты РФ: «**Уникальность форума заключается в том, что он проходит в период кризиса.** Многие наши действия, которые мы планировали, вынуждены в силу объективных обстоятельств корректироваться». (Портал «Ег. ru», 03.04.2009)

Константин Косачев, председатель комитета Госдумы по международным делам: «**В «Стратегию 2020» должны вноситься коррективы** с учетом того опыта, который наша страна и партия «Единая Россия» приобрела в последние месяцы. **Стратегия в том виде, в котором она была сформулирована более года назад, в концептуальной перестройке не нуждается.**» (Портал «Ег. ru», 03.04.2009)

ЦИК ПРОВЕРИЛ ЖАЛОБЫ

По поручению Президента РФ Дмитрия Медведева Центризбирком провел анализ жалоб и обращений, полученных комиссиями на выборах 1 марта. Результаты анализа были обнародованы 2 апреля. **Основной вывод ЦИК: «Значительное число жалоб направлялось в комиссии не с целью восстановления нарушенных прав граждан, а для создания информационного повода и дальнейшего освещения в СМИ».**

— С 1 декабря по 23 марта в ЦИК поступило 360 обращений, из которых **подтверждение нашло только 34.**

— Всего об отказе в регистрации было подано 56 жалоб, на нарушения агитации — 73, на действия (бездействие) членов комиссий — 66. **Всего четыре жалобы были удовлетворены.**

— В региональные комиссии поступило 1223 обращения, **подтвердилось 188.**

Сергей Неверов, заместитель секретаря президиума генсовета «Единой России»: «**Жалоб, которые действительно направлены на соблюдение прав избирателей и кандидатов, минимальное количество — 0,1% от общего числа. Это стало технологией, которую в основном использует оппозиция.** Комиссии заваливают жалобами, написанными под копирку, не дают работать». («Коммерсантъ», 03.04.2009)

Предложения к антикризисной программе

31 марта 2009 г. в Госдуму поступили первые антикризисные предложения от 39 регионов России. Некоторые из предложенных мер:

Калининградская область:

— Рассмотреть возможность установления прямого подчинения высшему должностному лицу субъекта РФ ряда территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с передачей соответствующих полномочий на уровень субъекта.

Астраханская область:

— Предоставить налоговые каникулы строительным организациям, снизившим цены на жилье для социальных нужд.

Костромская область:

— Организовать подписание соглашений между военкоматами и учреждениями профобразования по призыву выпускников с целью предупреждения их постановки на учет в качестве безработных.

Антикризисные поправки в бюджет

Бюджетная перезагрузка – 2009

НОВЫЕ ПАРАМЕТРЫ

млрд руб.	Закон о бюджете	Новый законопроект	Изменение
Доходы	10927,1	6713,6	-38,6%
в % ВВП	21,2	16,6	-4,6
нефтегазовые	4692,5	2057,2	-56,2%
в % ВВП	9,1	5	-4,1
ненефтегазовые	6234,6	4656,4	-25,3%
в % ВВП	12,1	11,5	-0,6
Расходы	9024,7	9692	+7,4%
в % ВВП	17,5	24	+6,5
Профицит/дефицит	1902,4	-2978,4	в 2,6 раз
в % ВВП	3,7	-7,4	11,1
ВВП	51475	40420	-21,5%

ГЛАВНЫЕ ПОТЕРИ

Неудовольствие расходы, млрд руб.

Снижение среднегодовой цены барреля нефти на 56,8%

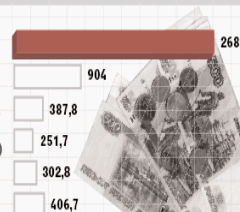
Снижение объема ВВП на 11 трлн руб.

Снижение других макроэкономических, в т. ч. прибыли экспортной на 25,7%

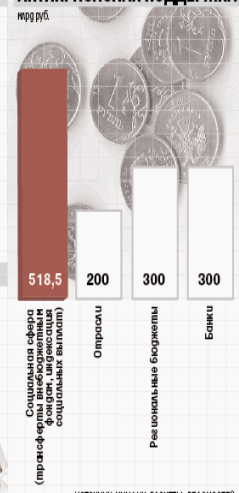
Снижение цен на газ на 46,4% (дальнее зарубежье) и на 10,1% (СНГ)

Снижение импорта на 38,8%

Изменения налогового и бюджетного законодательства



АНТИКРИЗИСНАЯ ПОДДЕРЖКА



ИСТОЧНИК: МИНОФИН, РАСЧЕТЫ «ВЕДОМОСТИ»

Еженедельный бюллетень «Логика власти» нацелен на прояснение логики действий стратегического центра управления страной, который сформировался вокруг Президента, Правительства и опирается на фракцию «Единой России» в Государственной думе. Материалы готовятся независимыми экспертами, и не обязательно отражают официальную позицию партии.