

ЛОГИКА ВЛАСТИ

● В выпуске

Нагнетание «кризисных страхов» — не имеет ничего общего с трезвым отношением к делу. Страхи нужны тем, кто прячет свою некомпетентность и, шантажируя власть, ведет борьбу за власть и ресурсы

.....стр. 2

Выдвижение Бориса Немцова кандидатом на пост мэра Сочи — это попытка превратить местные выборы в провокационный фарс

.....стр. 4

Цель антикризисных мер — развитие человеческого капитала

.....стр. 6

Предложение о широком обсуждении антикризисных мер свидетельствует об улучшении качества управления

.....стр. 7

Наша задача — выйти из сложившегося положения с наименьшими потерями и сохранить стабильность в обществе

.....стр. 8

Рост расходов по ключевым статьям бюджета РФ на 2009 год по отношению к бюджету 2008 года

.....стр. 9

Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год

.....стр. 10

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

.....стр. 12



Вчетверг, 19 марта, на своем заседании Правительство России приняло «План антикризисных мер на 2009 год».

Четыре месяца назад, 7 ноября прошлого года, Правительство приняло «План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики». Ключевым словом в

заголовке этого плана было слово «оздоровление»: экономика России, едва начавшая процесс интеграции в мировой рынок, была инфицирована вирусом небывалого мирового кризиса. Риски краха национальных валют, гиперинфляции, тотальной безработицы, стагнации целых отраслей национальной экономики, потери населением своих сбережений — *этих рисков Россия избежала, двигаясь по предыдущему плану.*

В последнее время появились первые ласточки возможного окончания кризиса. Согласно заявлению первого вице-премьера Игоря Шувалова, экономический кризис в России либо достиг «дна», либо приблизился к нему. «Мы.. уже близки к нижней точке. У нас есть ощущение, что к концу года может быть и рост», — сказал Шувалов, характеризуя новый проект бюджета на 2009 год и представление новой версии антикризисного плана. «В целом у нас позитивное настроение, и из состояния нервного драматизма и пессимизма большая часть коллег переходит в стадию позитивной уверенности в будущем». Конечно, это прогноз оптимистический, и он имеет свое право на существование только наряду с более осторожными прогнозами.

Политическое руководство России, Президент и Правительство отвечали возможность стратегической антикризисной инициативы. Новый «План 19 марта» эту инициативу подробнейшим образом излагает. «Если раньше экономика росла за счет высоких цен [на внешних рынках] на нефть, металлы и наши экспортные товары, то теперь рост экономики мы переориентируем на внутренний спрос. Он значительно более стабилен и не зависит от колебаний цен. А на чем базируются цены? На покупательной способности населения», — так кратко обрисовал суть этого подробнейшего плана действий один из заместителей Владимира Путина в Правительстве России, Александр Жуков.

Платежеспособное население — это население, обеспеченное работой, и стремящееся вкладывать свои средства в будущее: здоровье, образование детей, дом, новую машину, интересный быт и досуг. Эти простые, близкие и понятные каждому социальные ценности и переданы сухой фразой экономиста — «внутренний спрос».

Выбор Правительства — политический и социальный стандарт России — ставка на внутреннее оживление рынка, вслед за оживлением покупательной способности граждан. Эта большая политическая задача нуждается в общественном понимании и принятии. «Обязанность каждого из нас — включиться в работу по разъяснению предлагаемых мер. В сегодняшних условиях это особенно важно. Общественность, граждане России должны знать, что Правительство и почему предлагает те или другие меры. Мы должны достичь консенсуса по этому вопросу», — так завершил Владимир Путин, глава Правительства России и глава партии «Единая Россия» заседание во вторник 19 марта.



Критика расхожих мнений

■ «Власть скрывает от общества размах катастрофы»

«Страшную и горькую правду» говорит левая и либеральная оппозиции и капитулянты. На деле же левая мифология кризиса — это нагнетание страхов социального характера и обещание социальных потрясений.

Либеральный миф — это все тот же бунт, единственным противоядием против которого является передача власти «эффективным либеральным» менеджерам.

Капитулянтский тренд — это безысходность, готовность опустить руки и сдаться на волю неизвестного пока победителя. Это направление является наиболее перспективным, поскольку работает с неким неведомым всем остальным знанием.

Это могут быть «совершенно достоверные данные» об исчерпанности запасов углеводородов, о катастрофическом падении рождаемости в 2010 году, с цифрами в руках «доказанном» демографами, о голоде, который наступит из-за невозможности закупать продовольствие за границей, о сложных графиках, подтверждающих неминуемый крах рубля к концу 2009 года.

Сюда же можно отнести «достоверную информацию» о том, что 77% из более тысячи высших государственных постов занимают люди из спецслужб, которые готовы жестоко подавить любые массовые выступления и установить тоталитарно-репрессивный режим.

В общем, пугает каждый, как может, и это не удивительно. Популистская политика нуждается в страхах и мифологии тотального зла. Ей удобнее работать с запуганными людьми и закошмаренным госаппаратом.

Противоядием от этого разнообразного «кошмара» является достоверная информация из официальных источников, содержащая подлинные сведения о реальном положении дел, конкретных делах и планах руководства страны.

■ «В России кризис отразился на жизни людей сильнее, чем в других странах»

Это распространенное заблуждение, как правило, подкрепляемое данными о падении производства и ссылками на то, что в цивилизованных странах цены падают, а у нас — растут, что евро и доллар растут, а рубль падает.

На самом деле в Европе цены тоже растут, хотя и не так быстро, как у нас, и главная причина этого — неэффективность торговых систем.

Снижения курса рубля — это наша плата за сохранение рабочих мест. Поддержав отечественных производителей, со временем можно добиться и снижения розничных цен.

Что касается ипотеки и потребительских кредитов, то тут ситуация в России даже лучше, чем в западных странах. В США уже начались массовые выселения неплательщиков, в некоторых штатах возникли палаточные лагеря. В России ничего подобного не происходит. Государство предложило систему мер, позволяющую откладывать платежи, а банки склоняются к отказу от применения санкций в отношении должников по потребительским кредитам.

Кризис похоронил миф о совершенстве западной системы. Черда банкротств и разнообразных скандалов свидетельствует о том, что экономические проблемы носят общемировой характер, и Россия, не являясь исключением, по некоторым позициям находится в более выгодных условиях.

! Нагнетание «кризисных страхов» — не имеет ничего общего с трезвым отношением к делу. Страхи нужны тем, кто прячет свою некомпетентность и, шантажируя власть, ведет борьбу за власть и ресурсы

Экономический кризис стал авансценой и нервом политики, где одни честно ищут решений, тогда как другие хотят нас запугать и обмануть. Именно потому важно различать реальные трудности от мнимых «страшилок».

Экономический кризис – время плохих новостей. Их стало больше, чем хороших, и у некоторых политиков и управленческих кадров сдают нервы. Будущее видится им в самом черном свете. Они становятся легкой добычей прокризисных сил — аудиторией «пропаганды страхом». Идеологи теневых аппаратных групп под предлогом «неминуемой катастрофы» ведут борьбу за власть и влияние, запугивая и «кошмаря» страну. Но другие позволив себя запугать, превратились в разносчиков фальшивой информации, истерических выводов и оценок.

Технология кризисных кошмаров проста: берется реальная проблема, и раздувается до «неразрешимой» и «драматической». Слабые кадры паникуют и раздувают угрозы, списывая на кризис личную некомпетентность. Оказывается, они отсиживаются в кабинетах не просто так, а «спасают страну» от погромов или межнациональных конфликтов.

Если речь идет о проблеме моногородов, значит, те непременно взбунтуются, рабочие перекроют магистрали и «пойдут на Москву». Гастарбайтеры теряют работу? Раз так, непременно начнутся повальные уличные грабежи, с которыми не справится милиция. При этом каждый раз называют «сроки»: через неделю... через месяц... Вместо того, чтобы разобраться, как работает в условиях кризиса Резервный и другие фонды с их золотовалютными и финансовыми резервами, предлагается веер апокалипсических слухов – «запасы кончатся... кончатся через месяц...»

«Когда у страны снесет крышку?» — вопрошает «МК» (17.03.2009). И, приводя мнения экспертов, делает заключение: «терпение граждан лопнет уже через несколько месяцев».

Обществу навязывают «черный сценарий» — ежедневное ожидание катастрофы. Это держит людей в напряжении и дезориентирует политиков. Главным источником «черных мифов» являются прокризисные силы — те, кто заинтересован в продлении ситуации кризиса и ее обострении. Они шантажируют власть, вымогая «преференции», а то и осмеливаясь выдвигать «условия капитуляции».

На истерии наживаются спекулянты, лоббисты, популисты — радикальные прокризисные силы. Вся их мрачная мифология на поверку является болтовней невежд, не обладающих ни фактическим, ни экспертным знанием общества и экономики. Довольно часто оказывается, что жонглирование цифрами является простым прикрытием спекуляций на бирже.

Руководство страны не скрывает размера кризисных трудностей и потрясений, но решительно отвергает «черную легенду». Признавая трудности и вслушиваясь в проблемы регионов, партия отделяет реальные проблемы от страшилок. Лечить раны, наносимые кризисом можно и нужно, глядя на них в упор, а не распространяя панику, парализующую политическую волю.



Цитаты «врагов» Олимпиады

■ Борис Немцов

- «По Олимпиаде у нас есть вполне внятная программная позиция. Олимпиаду проводить надо, Сочи должен остаться ее столицей, здесь должно быть открытие и закрытие Игр. Но в Сочи должны проводиться только соревнования по горным лыжам, бобслею, прыжкам с трамплина, то есть все, что связано с горами. Все остальное надо децентрализовать и проводить в других городах. Например, хоккей. В Сочи никогда не было хоккейной команды, и получается, что два хоккейных стадиона будут уничтожены, когда Олимпиада закончится, и миллиарды будут выброшены на ветер. Коньки, биатлон, лыжи, фигурное катание — все это надо децентрализовать. Города могут быть разные: Москва, Ярославль, Петербург, Ханты-Мансийск — там биатлон развит, Сыктывкар — там лыжи и т. д. Тем самым решается куча проблем. Во-первых, спасается субтропический город-курорт. Во-вторых, поддерживается российский зимний спорт, что крайне важно, потому что в субтропиках зимний спорт еще никто не развивал. В-третьих, от Олимпиады останется первый в России европейский горнолыжный курорт. Наконец, уровень разворывания не будет очень высоким, а масштабы выдворения граждан такими беспредельными, как сейчас». (*«Коммерсантъ-Власть»*, 16.03.2009)
- «Сама по себе зимняя Олимпиада в субтропиках — это крупномасштабная авантюра... Миллиарды долларов потратят на строительство объектов для занятий всевозможными зимними видами спорта, которые никогда не будут востребованы в субтропическом Сочи». (*Радио «Свобода»*, 12.03.2009)
- «Нашей власти надо понять, что продолжать реализовывать авантюру — это катастрофа, и не только для Сочи». (*Каспаров.Ру*, 12.03.2009)
- «Проведение Олимпиады в зоне военного конфликта — это афера». (*РИА «Новости»*, 12.03.2009)
- «Стадионы, если их построят в месте, где никто никогда этими видами спорта не занимался — это выброшенные деньги. Все эти объекты будут деградировать и станут памятниками авантюризму и идиотизму». (*«Ежедневный журнал»*, 12.03.2009)

■ Габи Бургшталлер, губернатор земли Зальцбург, Австрия

- «Если Сочи своевременно не обуздает волну организационного хаоса и террора, я вновь предложу все более нервничающему МОК кандидатуру Зальцбурга». (*ИТАР-ТАСС*, 20.11.2008)

■ Эка Ткешелашвили, руководитель СНБ Грузии

- «Наша позиция состоит в том, что Игры должны пройти в другом месте. ...Мы надеемся, что наше предложение перенести Олимпиаду, к примеру, в Австрию или Южную Корею поддержат НОК других стран». (*Interfax.ru*, 21.11.2008)

■ Петрз Цискаришвили, лидер парламентского большинства Грузии:

- «Отказ от проведения Олимпиады в Сочи будет одной из самых небольших санкций мирового сообщества, но очень болезненной для России». (*ИА «Новости-Грузия»*, 21.11.2008)

■ Эллисон Шварц и Билл Шустер, члены палаты представителей Конгресса США

- «Мы стоим рядом с Грузией, с нашим другом и союзником, и призываем МОК определить новое место для проведения российской Олимпиады». (*Interfax.ru*, 15.08.2008)

! Выдвижение Бориса Немцова кандидатом на пост мэра Сочи – это попытка превратить местные выборы в провокационный фарс

Борис Немцов – первый в мире претендент в мэры города-столицы Олимпиады, выдвигающийся с программой срыва олимпийского строительства и отмены Олимпийских игр.

Немцов изначально выступал против борьбы за проведение Зимней Олимпиады в Сочи. Это сделало его «кандидатуру» подарком для коалиции сил, мечтающих сорвать Олимпиаду в Сочи. Южная Корея и австрийский Зальцбург давно лоббируют пересмотр решения МОК в свою пользу. Тбилисский режим официально добивается бойкота Олимпиады, и его позиции разделяют друзья Саакашвили на Западе (Немцов – горячий друг Ющенко и Саакашвили). Экстремистские круги внутри России мечтают о **кризисе международного масштаба — срыве поведения Олимпиады по «вине» России. И Немцов предлагает им свои услуги.**

Личное мнение Немцова против проведения Олимпиады в Сочи не имело бы никакого политического значения. Но при таких взглядах на Олимпиаду, его выдвижение на пост мэра Сочи – это провокация. **Мэром города, инвестиции в который в ближайшее время целиком связаны с зимней Олимпиадой, выдвигается человек, цель которого — срыв этой Олимпиады.**

Фактически Немцов превращает Сочи в ставку темной, теневой, далекой от городских интересов игры. И подает пример другим сомнительным фигурам, которые готовы десантироваться в Сочи, чтобы превратить выборы мэра в «большое шоу». Воскресает призрак прошлого — **популистская политика, где глава города наращивает вес за счет шантажа центральных властей, штампуя кризис за кризисом.**

Немцов – один из лидеров «прокризисных сил» России. В случае его избрания мэром городу предстоит кризис олимпийских инвестиций, кризис в отношениях города и федерального центра, а также по линии город – регион. Интерес к реальным, серьезным и трудно решаемым проблемам города – дороги, жилье, транспорт, ЖКХ – у провокаторов отсутствует начисто. На проблемах и болезнях города будут спекулировать, но не собираются их лечить. Появление на этом поле фигуры Андрея Лугового – дополнительный подарок тем, кто выступает за бойкот Олимпиады.

Выборы мэра Сочи тем самым превратились в реванш популистской провокации, приемы которой памяты по 90-м годам. Избирательная кампания интересна популистам как легальная возможность создать *машину провокаций*. Цель – манипулируя выборами с применением страхов и пропагандистских технологий, спекулируя на протестном потенциале избирателей, разжечь противостояние между городом и федеральной властью.

В «идеале» провокации, выборы мэра Сочи станут цепью скандалов общероссийского размаха, а Сочи из региона ускоренного развития превратятся в полигон кризисов.

Партия «Единая Россия» и все ответственные парламентские силы противостоят попыткам превратить предвыборную кампанию в Сочи в машину провокаций. Выступить против популистских атак на проблемы города, не дать использовать выборные институты для разжигания кризиса – долг демократии перед интересами людей, живущих на этой земле.

Цель антикризисных мер — развитие человеческого капитала

В антикризисную программу правительства вошли не только темы, которые уже хорошо знакомы обществу и превентивно обсуждались, но и многие проблемы, которые впервые были озвучены на государственном уровне.

Если говорить о программе антикризисных мер правительства с концептуальной точки зрения, то очень важно, что в этом документе прописано целеполагание — **развитие человеческого капитала и совершенствование личностного потенциала**. Для этого не только сохранены бюджетные возможности и количественные показатели на уровне расходов прошлого года, **но и предложен перечень серьезных мер, которые призваны помочь людям и семьям, оказавшимся в связи с кризисом трудной жизненной ситуации**.

В документ заложены и такие темы, которые не всегда находят понимание у отдельных чиновников, например, проблемы пенсионной реформы. Нужно заниматься старшим поколением, когда речь идет о гарантиях государства, но не стоит забывать о долгосрочных решениях. Практически впервые появилась тема, которая волнует всех людей — это лекарственное обеспечение граждан, зафиксированы основы формирования национальной фармакологической политики. Очень серьезно рассматривается тема здорового образа жизни. Ведь это не только количественные показатели демографической проблемы и продолжительности жизни, но еще и качество здоровья населения и сам образ жизни. Также прозвучали темы, которые касаются инвалидов, поддержки студенчества, решения проблемы занятости и многие другие, хорошо знакомые населению, предложенные правительством и президентом ранее. В программе обозначены все основные проявленные кризисом или возникшие в связи с ним проблемы, с которыми люди сталкиваются ежедневно.

Перечисленные меры очень важно сочетать с мерами по повышению социальной ответственности бизнеса. **Интересы бизнеса — причем независимо от его формата, малый ли это бизнес, который, кстати, неоднократно в кризис спасал ситуацию, так же, как и общественные работы, или крупный — должны исходить из национального интереса, из национальных приоритетов**. И здесь необходимо смотреть, в какой степени бизнес решает эти проблемы и что он предлагает. Наряду с тем, что прописано законом, и деятельностью соответствующих фискальных структур, безусловно, должна быть выработана общественная система оценки и контроля бизнеса.

Предстоит работа еще в одном направлении: с аудиторией, которая называется «народ». Мы должны вкладывать деньги в самый эффективный, самый дорогостоящий компонент — человеческий капитал. Когда мы говорим о поддержке бизнеса или банковской системы, это понятно специалистам. То же самое нужно объяснять людям, потратить время и средства на то, чтобы народ понимал, что происходит в стране, и на что направлены те или иные антикризисные меры. **Страх в условиях кризиса – вещь очень опасная**.

Принимая антикризисные меры, не следует отказываться от долгосрочного развития. Важно, что это стало одним из приоритетов предложенной для обсуждения программы. Сейчас, как никогда, мобилизованы все возможности нашего общества. Решения принимаются более оперативно и к их принятию все чаще привлекают структуры гражданского общества. От представителей общественных, экспертных и научных кругов идут предложения и с ними считаются. Думаю, что у нас все получится.

Александра Очирова, член Общественной палаты РФ

Предложение о широком обсуждении антикризисных мер свидетельствует об улучшении качества управления

Очень важно, что премьер-министр Владимир Путин заявил о необходимости провести широкое экспертное, общественное и политическое обсуждение антикризисных мер. И не только заявил, а дал специальное поручение по этому поводу. Открытая дискуссия важна всегда, потому что она выявляет сильные и слабые стороны управленческих решений и позволяет взглянуть на проблему с разных точек зрения, что гарантирует оптимизацию принимаемых решений.

Антикризисные меры правительства — это очевидные и правильные шаги. Во многом они схожи с антикризисными мерами других стран. Они ориентированы как на граждан, так и на то, чтобы сделать экономику более эффективной. Если речь идет о реальном спросе, то лучше самих потребителей этот спрос никто определить не может. Со своей стороны мы предлагали меры, направленные на снятие административных барьеров. Это необоснованные издержки, без которых можно легко обойтись. Я сейчас говорю не только о барьерах, связанных с неправомерными действиями контролирующих органов, но и о тех, которые опираются на не имеющие под собой здравого смысла нормативно-правовые акты. К примеру, сертификат качества товара выдается на 30 дней, а срок его годности нередко гораздо меньше 30 дней. И таких примеров довольно много. Необходимо принятие презумпции соответствия качества товара декларации производителя, которое открыло бы двери для продукции малых предприятий на прилавки магазинов и предприятий общепита, в данный момент полностью закрытых из-за необоснованных требований. Это стимулировало бы развитие при больших городах небольших фермерских хозяйств и основанных на их продукции предприятий.

Предложенные правительством меры – это стратегические ориентиры, к которым нужно стремиться. Вместе с тем антикризисный план, особенно на длительный период, должен меняться в зависимости от того, что происходит в стране и в мире, отражать изменения экономической ситуации, дополняться поступающей информацией. Конечно, развитие можно спрогнозировать, но чаще всего таких прогнозов может быть гораздо больше, чем один, и это нормально. Потому что это саморазвивающаяся система, и предыдущий этап ее развития может кардинально изменить траекторию развития в будущем. В управлении нам нужно найти баланс между гибкостью и необходимостью. **То, что происходит сейчас, демонстрирует качественные изменения системы управления.**

Владислав Корочкин, вице-президент «Опоры России»

Наша задача – выйти из сложившегося положения с наименьшими потерями и сохранить стабильность в обществе

Начиная с прошлого года по Тверской области, как и в целом по стране, прокатилась волна сокращений. Как следствие спада объемов производства, они в основном коснулись промышленных предприятий региона. Ситуацию усугубляет близость к Москве и Санкт – Петербургу, куда многие наши земляки уехали в свое время работать, а теперь вынуждены возвращаться домой, так как в мегаполисах происходят те же процессы.

Мы не скрываем, что последствия кризиса оказались достаточно серьезными для региона. Замалчивание проблем не ведет к их решению, в то время как наша задача – выйти из сложившегося положения с наименьшими потерями и сохранить стабильность в обществе. Поэтому реализуемая в области антикризисная политика имеет четкую социальную направленность, а ее приоритетным направлением стала борьба с безработицей.

По состоянию на 11 марта этого года в Тверской области на учете в органах службы занятости состоят более 11 700 человек. Уровень регистрируемой безработицы поднялся до 1,65%. Это серьезные цифры, но не самые высокие в ЦФО. Для того, чтобы предпринимаемые нами действия были максимально эффективными, мы активизировали взаимодействие с профсоюзами, работодателями региона, органами местного самоуправления. В области осуществляется еженедельный мониторинг занятости населения, действует ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Тверской области на 2008 – 2010 годы». Во всей этой работе главное – держать руку на пульсе и владеть исчерпывающей информацией по ситуации на рынке труда.

Мы понимаем, что без помощи федерального центра решить проблему будет крайне сложно. Именно поэтому одной из первых в России Тверская область приняла участие в федеральном проекте, который предполагает финансовую поддержку регионов в реализации государственной политики по борьбе с безработицей. Ее ключевые направления озвучила в Государственной Думе глава Минздравсоцразвития Татьяна Голикова. **Это опережающее профессиональное обучение, организация общественных и временных работ, развитие малого предпринимательства, оказание адресной поддержки гражданам, включая помощь при переезде в другую местность.** На этих позициях мы построили региональную программу по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Она рассчитана на 2009 год, участие в ней смогут принять 22 тысячи человек – это более 80% жителей области, находящихся под риском увольнения.

Основная ставка в нашей программе сделана на сохранении человеком рабочего места на предприятии. Прежде всего, через организацию временных или общественных работ, когда, например, сотрудник не стоит у станка, а занимается косметическим ремонтом цехов или сбором и переработкой вторичного сырья и отходов. Уже составлен перечень временных и общественных работ по всем отраслям региональной экономики, он содержит более 250 наименований. Некоторые из них кажутся предельно простыми, но они позволяют продолжать работу на своем предприятии с сохранением всех социальных гарантий, которыми сотрудник был обеспечен ранее. Таким образом **мы планируем трудоустроить более 16 тысяч человек.**

Дмитрий Зеленин, губернатор Тверской области

ПРОГРАММА

● **Рост расходов по ключевым статьям бюджета РФ на 2009 год по отношению к бюджету 2008 года**

КЛЮЧЕВЫЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ	Бюджет-2008 (млрд руб.)	Бюджет-2009 (млрд руб.)	Рост к расходам 2008 г. (млрд руб.)	Рост к расходам 2008 г. (%)
Другие общегосударственные вопросы	145,84	173,7	27,86	19,1
Субсидии бюджетам субъектов РФ	431,04	394,4	-36,64	-9,5
Функционирование вооруженных сил РФ	771,34	885,5	114,16	14,8
Дорожное хозяйство	179,98	203,2	23,22	12,9
Прочие вопросы национальной обороны	110,20	117,8	7,60	6,9
Высшее образование	279,98	310,5	30,52	10,9
ФНС, ФТС, прочие органы финнадзора	205,38	210,1	4,72	2,3
Закупки в Росрезерв	66,93	51,8	-15,13	-22,6
Стационарная медицинская помощь	143,19	178,7	35,51	24,8
Культура	50,14	52,5	2,36	4,7
Исследования в области обороны	129,69	160,3	30,61	23,6
Исследования в области экономики	72,74	111,8	39,06	53,7
Органы внутренних дел	243,17	267	23,83	9,8
Органы пограничной службы	64,91	80,1	15,19	23,4
Миграционная политика	17,55	20,9	3,35	19,1
Жилищное хозяйство	59,60	81	21,40	35,9
Фундаментальные исследования	69,76	76,6	6,84	9,8
Система исполнения наказаний	119,68	140,5	20,82	17,4
Органы безопасности	147,73	178,9	31,17	21,1
Внутренние войска	54,70	58,8	4,10	7,5
Сельское хозяйство	58,03	30,7	-27,33	-47,1
Пожарная безопасность	19,22	77,5	58,28	303,2
Охрана водных ресурсов	13,29	10,3	-2,99	-22,5
Органы юстиции	50,49	57	6,51	12,9
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	22,85	19,9	-2,95	-12,9
Физкультура и спорт	14,54	21	6,46	44,4
Защита от катастроф	49,95	54,6	4,65	9,3
Модернизация внутренних войск и правоохранительных органов	0,00	0,1	-	-
Среднее профессиональное образование	33,98	37	3,02	8,9
Роснаркконтроль	16,52	18,9	2,38	14,4


Программа антикризисных мер Правите

ПРИОРИТЕТЫ	ЦЕЛИ
1. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН	Публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, будет оказана поддержка.
2. СОХРАНЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	Промышленный и технологический потенциал будущего роста должен быть сохранен и усилен.
3. АКТИВИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО СПРОСА	Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос. Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов будут ключевыми задачами Правительства в ближайшие годы.
4. СООТВЕТСТВИЕ ДОЛГОСРОЧНЫМ ПРИОРИТЕТАМ РАЗВИТИЯ	Кризис - не повод отказаться от долгосрочных приоритетов модернизации страны. Такая работа будет активизирована и ускорена. Главная модернизационная задача Правительства - смена сложившейся модели экономического роста.
5. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ БИЗНЕСА	Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительство продолжит снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции.
6. ПОДДЕРЖКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ	Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему.
7. ПРОВЕДЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА	Правительство и Центральный Банк будут реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития

Политика Российской Федерации на 2009 год

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

- ♦ Выделение дополнительных 43,7 млрд руб. на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда регионов.
- ♦ Увеличение размера максимальной величины пособия по безработице в 1,5 раза.
- ♦ Средний размер трудовой пенсии будет увеличен на 24%.
- ♦ Социальная пенсия достигнет прожиточного минимума, что будет составлять увеличение базовой части пенсии на 42%.
- ♦ Индексация государственных пособий, социальных выплат и стоимости набора социальных услуг с учетом нового прогноза инфляции.
- ♦ Образовательные кредиты для студентов и увеличение бюджетных мест в вузах: в магистратуре - до 35 тысяч, а аспирантуре - до 30 тысяч
- ♦ Поддержка системообразующих предприятий и госгарантии на сумму до 200 млрд руб.
- ♦ Предоставление отсрочки или рассрочки по уплате федеральных налогов, если размер задолженности организации превышает 10 миллиардов рублей.
- ♦ По основным средствам в пределах 3-7 амортизационных групп амортизационная премия увеличена с 10 до 30 %.
- ♦ Снижение налога на прибыль с 24 до 20%.
- ♦ Регламентация процедур закупок субъектов естественных монополий и государственных корпораций, в том числе установление преференций для поставщиков российских товаров.
- ♦ Увеличение авансирования выполнения мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и государственным оборонным заказом.
- ♦ Совершенствование бюджетного процесса в целях создания возможностей лизинговых операций при государственных закупках.
- ♦ Государственная поддержка экспорта промышленной продукции.
- ♦ Определение и поддержка приоритетных инвестиционных проектов, способных обеспечить конкурентоспособность российской экономики на фазе посткризисного роста.
- ♦ Закрепление с 1 июля 2009 . уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности для 13 видов деятельности, преимущественно для малого и среднего предпринимательства.
- ♦ Ограничение с 1 января 2010 г. количества проверок малых компаний, не чаще 3-х раз в год, внепланово - только с санкции прокурора.
- ♦ Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению заказов при размещении государственного заказа и закупках товаров (услуг) субъектами естественных монополий и государственными корпораций.
- ♦ По основным средствам в пределах 3-7 амортизационных групп амортизационная премия увеличена с 10 до 30 %
- ♦ Расширение ресурсной базы и повышение ликвидности банковской системы.
- ♦ Повышение доступности банковского кредитования для предприятий реального сектора.
- ♦ Введение "мягкой" границы изменения обменного курса рубля (41 руб. за 1 ед. "бивалютной корзины").
- ♦ Ограничение дефицита федерального бюджета в 2009 году уровнем 8% ВВП.

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

Запад: Россия преодолевает кризис

- ✓ Лорд Мэллок-Браун, замглавы МИД Великобритании: «Хотя России нужно остерегаться дальнейшего повышения инфляции, все-таки то, что государство оказывает экономике такую помощь — очень хорошая новость. Это то, чего мы хотели бы ожидать от всех стран, принимающих участие в «двадцатке», чтобы все они таким образом помогли своей экономике». (12.03.2009)
- ✓ Джонатан Шиффер, специалист рейтингового агентства Moody's по долговым обязательствам России (США): «Правительству РФ удалось остановить падение курса национальной валюты, не прибегая к новым вливаниям из Резервного валютного фонда. Вместе с отказом правительства расплачиваться за долги российских банков и корпораций это решение следует рассматривать, скорее, как шаг в правильном, чем в неверном направлении». (12.03.2009)
- ✓ Обзор банка Bank of America Securities-Merrill Lynch (США): «Высокая инфляция для России уже не является актуальной проблемой... Скорее всего, инфляция в 2009 году снизится гораздо быстрее, чем полагает большинство экспертов на данный момент... Мы считаем, что в долгосрочной перспективе текущая ситуация будет позитивной для России». (17.03.2009)

Кризис — это не катастрофа

- ✓ Снижается темп падения объемов промышленного производства: в феврале скорость падения на 3% ниже, чем в январе (13,2% и 16% соответственно). По данным Росстата, это свидетельствует о том, что дно падения промышленности уже пройдено.
- ✓ Темпы роста безработицы снижаются: по данным Росстата, динамика роста числа безработных за 2 прошедшие недели снизилась почти на 1% и достигла 3,3%.
- ✓ За 19–20 марта доллар подешевел на 1 рубль, до 33,42 руб. — впервые за 2 месяца, в течение которых он неуклонно рос. Это — свидетельство укрепления национальной валюты.
- ✓ Ларс Расмуссен, аналитик Danske Bank (Дания): «Мы немного удивлены такой примечательной стабильностью рубля... Похоже, что изменение в валютной политике в январе оправдало себя». (16.03.2009)

Новые антикризисные меры правительства

- ✓ 19 марта на заседании Правительства была обнародована сводная антикризисная программа на 2009 г. Она предложена к обсуждению регионам, общественным организациям, Федеральному собранию. По результатам дискуссии программа будет доработана.

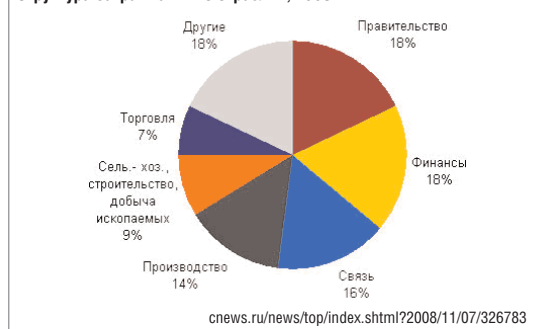
АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ В 2009 Г.
(финансирование, млрд. руб.)



Госзаказ как антикризисная мера

- ✓ До конца 2010 г. будут действовать ценовые преференции — от 5 до 25% — для поставщиков российских товаров при размещении госзаказа.
- ✓ В марте 2009 г. вступил в силу закон, вводящий нормы по поддержке отечественных товаропроизводителей при размещении заказа. Так, если в документации об аукционе есть указание на иностранные товары, обязательно должно быть указание на российские эквиваленты.

Структура затрат на ИТ по отраслям, 2008 г.



Еженедельный бюллетень «Логика власти» нацелен на прояснение логики действий стратегического центра управления страной, который сформировался вокруг Президента, Правительства и опирается на фракцию «Единой России» в Государственной думе. Материалы готовятся независимыми экспертами, и не обязательно отражают официальную позицию партии.