

ЛОГИКА ВЛАСТИ

● В выпуске

Антикризисная политика
должна быть антикорруп-
ционной

.....стр. 2

Решение о корректировке
бюджета

.....стр. 4

Социальное государство

.....стр. 6

Рост безработицы и пе-
реподготовка кадров

.....стр. 8

Сейчас перейти на крат-
косрочное планирование
просто разумнее

.....стр. 9

Реализация стратегии
развития политической
системы РФ, изложенной
в Послании Президента
Д.А. Медведева Феде-
ральному Собранию
(часть 2)

.....стр. 10

В Рабочий блокнот:
тезисы, цифры, факты

.....стр. 12



Результаты второго тура местных выборов подтвердили эффективность действующей в стране политической системы, стержнем которой является «Единая Россия» – партия большинства. Победы кандидатов от партии во вторых турах муниципальных выборов продемонстрировали и преимущество ее стратегии — даже в самых трудных регионах кредит доверия «Единой России» избирателем подтвержден.

Результаты, показанные «Единой Россией» во вторых турах выборов, дают основания говорить о том, что борьба за избирателя была нелегкой. Противники партии сделали расчет на кризис и протестные настроения избирателя. Партия знает, что кризис порождает и *«кризисную фауну»* — политиков, которым на руку неразбериха. В этом отношении само наличие второго тура выборов – сигнал для партии власти, что ситуация в регионе далека от идеальной. А это значит, что новые главы муниципальных органов, представляющие «Единую Россию», новые составы региональных парламентов, в которых партия получила большинство, и местные партийные организации должны заново оценить свою работу.

Особо важным во время кризисных выборов становится вопрос чистоты проведения избирательных кампаний – *правовой лояльности политиков и должностных лиц*. Только жестким соблюдением законодательных норм и правил можно выйти из кризиса коридором стабильности. «Единая Россия» на примере мурманских выборов уже послала сигнал – закон нарушать нельзя никому. Партия дала критическую оценку нарушениям со стороны губернатора Евдокимова, члена «Единой России», проводившего незаконную агитацию в день выборов и нарушившего права избирателей.

Чистота политики на уровне муниципалитетов, как отметил в своей недавней беседе с журналистом «Первого канала» Президент Дмитрий Медведев, приобретает особое значение. Внимание к местной жизни, тщательность в подборе кадров и чистота рядов – основа успеха антикризисной работы и устойчивости всей системы государства «И я намерен сам этому уделять самое пристальное внимание», — подчеркнул президент, говоря о выборах на муниципальном уровне.

Итак, весенний выборный цикл закончен. Избиратели подтвердили свою поддержку курсу партии – и шире – стратегии руководства страны. Эта поддержка вдвойне ценна тем, что оказана в период кризиса, когда требования к власти возросли многократно. **«Единая Россия» подтвердила, что остается стратегической силой и базовой опорой политического тандема Медведев-Путин. Большого требовать сложно, но и снижение достигнутых результатов – недопустимо.**



Критика расхожих мнений

■ «Чиновники воровали в России всегда – и при добром Александре II, и при тиране Сталине. Такова природа российской власти, и эту природу не переменить»

Разговоры об «изначальной порочности» российского государственного служащего – сродни разговорам о вечной российской лени, тупости и пьянстве. История российской государственной службы ничуть не менее славна именами великих российских чиновников – знаменитых, как Столыпин или Косыгин, или незаметных, работавших на местах – чем история государственной службы любой современной западной демократии. В последние десять лет Россия уже сделала много такого, что нынешнему поколению внушали «невозможным никогда» – например, из чистого импортера зерна стала продавать хлеб за границу; превратилась из разрушенной страны, принимающей гуманитарную помощь в полноправного члена клуба лидеров мировой экономики. Навязывание обществу обреченности в усилиях преодолеть коррупцию – главная линия защиты проворовавшегося чиновничества.

■ «Нужно просто больше сажать чиновников, а лучше – расстреливать за малейшую взятку»

Оставив от фронта борьбы с коррупцией одно-единственное направление – уголовное наказание пойманных коррупционеров – власть оголила бы фланги в этом сражении. Бездумной репрессивной кампанией в первую голову воспользовались бы сами коррупционеры, использовав ее для сведения счетов с мешающими им неподкупными коллегами и для запугивания общества жестокостью власти. Развязать репрессии, пусть даже под благородными лозунгами «очищения рядов» – означает расколоть консенсус политического руководства страны и российского общества в выдавливании коррупции из повседневной жизни граждан. Только власть, обладающая, как сегодня, доверием общества, способна бороться с коррупцией внутри себя системно, а не в форме популистских показательных процессов.

■ «Честный чиновник всегда будет беднее воруемого, а значит, – воруемый всегда окажется в социальном выигрыше»

Позиция, ошибочность которой доказана жизнью любой современной демократии, сумевшей обуздать коррупцию. Да, продажный полицейский или мэр-взяточник и в России, и в Европе, и в Америке сможет получить больше честного, – но вот потратить украденное, продемонстрировать соседям, например, свой несоразмерный доход, в странах, обуздавших коррупцию, безнаказанно невозможно. Именно на достижение этого и в России направлены инициативы Президента по обеспечению открытости доходов и самих государственных служащих, и их ближайших родственников. Невозможность потратить нажитое коррупционным путем резко снижает соблазны коррупции, и потому является эффективной системной мерой борьбы, в которой государство и общество – не просто союзники, а напарники.



Антикризисная политика должна быть антикоррупционной

Коррупция, а говоря без иноязычных красивостей – обычное чиновничье воровство, взяточничество, кумовство – стала центральной темой второго разговора Президента России Дмитрия Медведева с телезрителями. Объявленная им еще летом прошлого года антикоррупционная кампания встретила скрытый но мощный саботаж элит. Именно тогда многие высокопоставленные источники говорили СМИ, что в кризис важна консолидация. Дмитрий Медведев использует иную логику, давая понять, что в кризис борьба с коррупцией еще более приоритетна.

Многим такой поворот показался неожиданным – в разгар небывалого глобального кризиса, в ситуации **работы государственной машины в форсированном режиме, требующем прямых президентских команд** – Дмитрий Медведев находит время и возможность поднять тему, которая в России почти всем кажется «вечной». Но политики выбирают приоритеты – приоритет Президента Медведева таков: **антикризисной наша политика не будет, пока не станет и антикоррупционной.**

Все восемь лет президентской вахты Владимира Путина в его командой – в том числе и им, Дмитрием Медведевым – велась кропотливая и не всегда заметная подготовка к сегодняшнему наступлению на коррупцию. *«Впервые за весь современный период истории нашей страны создали новую нормативную базу для борьбы с коррупцией. Это не означает, что она идеальная, но она современная. ...»* — так подвел итог этой работе Президент.

Вороватым чиновникам всегда было выгодно, чтобы системную борьбу с коррупцией упрощали до борьбы с пойманными проворовавшимися. Именно этот порочный, но отнюдь не вечный круг и собирается разорвать Дмитрий Медведев и правительство Владимира Путина: *«борьба с коррупцией состоит из двух частей: первая – это наказание уже тех, кто совершил проступки; и вторая часть, может быть, самая сложная, – это создание системы мотивации в отношении тех, кто думает, как ему поступить»*. Как известно, в России основа для коррупции создается не столько законодательными актами, сколько подзаконными актами. Это касается и антикоррупционной политики. Президент дал понять, что принятием законов по борьбе с коррупцией дело не ограничится и теперь предстоит разработать целый набор подзаконных актов, которые снизят коррупционные возможности чиновников. Легальная, а не коррупционная привлекательность государственной службы – самое смертельное оружие против коррупции; оружие, уничтожающее природу явления, а не только его проявления. Не случайно оценивая результаты недавних муниципальных и региональных выборов, прошедших 1 марта, Президент дважды повторил, что *«они должны привести во власть новых менеджеров»*. Менеджеров, а не виртуозных воров.

Конечно, первое, что попробую сделать коррупционеры – замарать своей грязью пришедших; навязать и им, и, главное, населению, что воровство чиновников – это такой особый русский способ управления, в котором не подмажешь и не поедешь. Разрушить эту цепь «чиновничьей дедовщины», отравляющей поколение за поколением приходящих на государственную службу с хорошими намерениями, может только открытость.

Этим шагом Дмитрий Медведев обозначает две стороны, одну из которых придется принять каждому, служащему государству в России. На одной стороне – современные, уважающие себя и свои успехи в жизни профессионалы, открыто смотрящие в глаза своим детям, друзьям, соседям. На другой стороне – карьеристы, вцепившиеся в подлокотники кабинетных кресел, и прячущие под матрас «зеленые котлеты».

Президент свою сторону обозначил. Самого Президента закон не обязывает показывать свои доходы – но он это сделает уже в текущем этом году.



Критика расхожих мнений

■ «Регионы обобрали – пересмотр бюджета тут не поможет»

Это модификацией старого требования «пересмотреть межбюджетные отношения», которое озвучивали представители развитых регионов.

Кризис в корне изменил ситуацию.

По данным Минрегионразвития, обнародованным на этой неделе, «больше всего экономические проблемы ударили по 13 регионам Центральной России, Поволжья и Урала». Это объясняется тем, что проблемы бизнеса, который активно рос в последние годы, уже ударили по региональным бюджетам и обернулись ростом безработицы.

Т. е. сегодня именно сильные регионы нуждаются в целевой помощи Центра. Отсталые регионы в меньшей степени испытывают давление кризиса, поскольку их бюджеты поддерживаются из Центра.

Задача Федерального центра – сбалансировать кризисные диспропорции. И это делается.

На поддержку проблемных регионов выделено дополнительно 300 млрд рублей. В федеральном бюджете зарезервировано 34 млрд. рублей на выплату пособий по безработице и 43 млрд. – на создание в каждом регионе оперативных штабов по решению проблем, связанных с трудоустройством людей.

■ «Наша главная проблема – инфляция, лишившая людей «кризисного бонуса» в виде падения цен»

«Кризис в США и кризис в России абсолютно разные... Западные страны сталкиваются с дефляцией, и нужно тратить деньги. А Россия в «стагфляции» – это устойчивая инфляция в сочетании с падением экономики и сравнительно высоким уровнем безработицы» (Владимир Мау). «...Любые действия будут иметь мало смысла, если мы не победим рост инфляции. В других странах она составляет 2–3%, в России к концу года сулят 18–20%», «если же мы снизим инфляцию до 5%, то считайте, что мы выиграли на многие годы вперед... Это будет сильно стимулировать развитие экономики» (Евгений Ясин).

Важность снижения именно социальных и макроэкономических рисков становится очевидной при взгляде на соседнюю Украину, где **на фоне обвальной инфляции наблюдается рост панических и протестных настроений.**

Потребительские цены выросли на 21,6%, продукты питания подорожали на 25,5%, лекарства – на 45,4%, расценки на некоторые услуги ЖКХ выросли на 48–56%, транспорт – на 35,2%.

33% украинцев боятся дефицита и голода (всеукраинский телефонный опроса «Пульс кризиса», проведенного в феврале Киевским институтом проблем управления имени Горшенина). Люди скупают спички, сахар, муку, крупы и соль, спрос на которую в феврале вырос на 33%.

14,4% – готовы протестовать с оружием в руках, 23,8% – готовы поддержать незаконные формы протеста, уличные беспорядки, создание независимых вооруженных формирований, 42,2% – принять участие в законных митингах и демонстрациях.



Решение о корректировке бюджета

Решение о корректировке бюджета на 2009 год и отказе от трехлетнего бюджетного планирования – это выбор в пользу стратегии поддержания макроэкономической стабильности при жестком выполнении социальных обязательств.

Бюджет – это квинтэссенция политики государства. Хочешь знать политический курс властей – посмотри в бюджет. В этом смысле, новый скорректированный бюджет должен обеспечить динамику национального выхода из глобального кризиса – пропасти, откуда выйдем лишь сообща.

Но разве кризис уже заканчивается? Нет, конечно. Президент только что говорил, что никто не знает точного времени и сценария, по которому кризис в мире закончится.

Кризис – не разовое событие, это время, быть может годы. Экономический выход из кризиса начнется не с нас, а с экономики передовых стран, которые подтянут и нашу. И все это время нужно жить, а не «дожидаться». Поэтому трехлетний бюджет сегодня неактуален – нужен бюджет консолидации.

Россия проходит трудным экономическим и политическим перевалом.

В первую очередь, нужно поддержать людей. Их доверие – это то, с чем власти расстаться не могут.

Именно поэтому Правительство, принимая меры по удержанию макроэкономических показателей, одновременно не только не сокращает социальные обязательства, но наращивает их. Если Япония – рекордсмен среди развитых стран – выделила на социальный антикризисный пакет 2% ВВП, то Правительство России – 4,5%. А размер всего антикризисного пакета достигнет в этом году 12% ВВП. Несмотря на кризис не только не заморожены, но пересмотрены в сторону увеличения планы повышения пенсий. Работают программы переселения граждан из ветхого жилья.

Именно крупные корпорации были машинами разгонки инфляции в докризисные времена. Рухнув во время кризиса, они оставили инфляцию в наследство простым гражданам. Разогнанная ими инфляция не останавливается, и за это платят все. **Но если не удержать инфляцию, она еще сильнее ударит по людям. По тем, кто не был пайщиками крупного бизнеса и кто уже страдает из-за инфляции и еще пострадает из-за отказа от бюджета развития, в котором были заложены адресованные им гарантии.**

В рамках борьбы с инфляцией Банк России установил верхнюю границу бивалютной корзины на уровне 41 рубля и постоянно снижает денежную базу.

Корректировка бюджета — это политика снижения рисков, макроэкономических и социальных. **Речь не идет о смене приоритетов — речь идет о справедливости.**

Те, кто азартно играл и проиграл, должны платить за свои ошибки сами.

Это не значит, что крупный бизнес нужно бросить на произвол судьбы. Рынок не отвечает за сохранение отраслей и сбалансированность экономики, за сохранение градообразующих предприятий и рабочих мест, за поддержку регионов. Сегодня наша металлургия находится в лучшем положении, чем украинская, потому что 100% продукции украинских металлургов идет на экспорт, а у нас есть внутренний спрос. Есть крупные заказчики – РЖД, автомобильная промышленность, строительство трубопроводов. И их нужно аккуратно поддерживать.

Рано или поздно кризис закончится, но до этого конца нужно добраться с неразрушенными ресурсами, опираясь на которые мы двинемся дальше. В этом смысле бюджетное перераспределение ресурсов – это повышение опоры на человека, на гражданина России, без которого любые стратегии будущего лишены смысла.



Критика расхожих мнений

■ «Софинансирование – неподъемное бремя для регионов. Государство требует чересчур много!»

Государство увеличило предельную долю софинансирования по большинству программ. Например, с 80% до 95% увеличена федеральная доля софинансирования в 2009 году строительства автодорог. Точно также объем софинансирования из федерального бюджета по программа обеспечения занятости составляет 95%. Например, для Псковской области по этой программе государство выделило 61 млн рублей, а сама область дала 3,2 млн рублей. Программа занятости Курской области финансируется из федерального бюджета в размере 91,7 млн рублей, а сама область вносит менее 5 миллионов. Алтайский край получил субсидию в размере 750 млн рублей, а сам вносит 40 млн. Программа занятости в Нижегородской области получила 337 млн рублей госфинансирования, а область выделила 18 млн рублей.

■ «Государство, кроме обещаний кинуть очередные миллиарды на спасение автопрома, ничего не дает конкретным людям»

Помощь реальному сектору — и есть помощь конкретным людям, так как это зарплаты, пособия, пенсии. Государство выделяет значительные ресурсы на поддержку целых отраслей экономики. Но не забывает оно и о конкретной адресной поддержке. Возьмем сельское хозяйство. Кредиты, которые берут сельхозпроизводители, субсидируются на 80% государством. Это реальная и осязаемая помощь. Пенсии в текущем году будут повышаться четырежды, причем, с 1 декабря повышение составит 30%. Тут тоже поддержка ощутима, а ее объем может быть легко рассчитан каждым пенсионером. Производится индексация пакета пособий, связанных с рождением ребенка, чернобыльских выплат. Ежемесячные выплаты инвалидам, ветеранам, героям СССР и России (а это громадная страта в 17,5 млн человек) с 1 апреля увеличиваются дополнительно на 12,7 млрд рублей. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной дополнительно получают 35 млрд рублей по программе обеспечения жильем.

■ «Безработица нарастает, а власти ничего не делают»

82 региона уже представили программы по поддержке и обеспечению занятости в Министерство здравоохранения и социального развития РФ. Правительство одобрило более половины программ регионов — всего прошли правительственную комиссию 44 программы. Уже заключено соглашение с 30 субъектами федерации по реализации мер по обеспечению занятости населения. На финансирование этих программ будет выделено 24 млрд рублей. Общее финансирование федеральных и региональных программ обеспечения занятости составляет 43,7 млрд рублей, а всего для стабилизации на рынке труда выделено 100 миллиардов рублей. Программы содействия занятости предусматривают организацию общественных работ, переобучение содействие в переезде к новому месту работы. Помимо этого для улучшения ситуации на рынке труда снижены квоты для привлечения иностранных рабочих.



Социальное государство

«Мы не допустим того, что происходило в конце 80-х, в 90-е годы. У нас принципиально другая экономика и, самое главное, принципиально другое отношение к социальным обязательствам государства. Того, что было, не произойдет.»

Д.А. Медведев

Учиться жить экономно после 9 лет непрерывного роста довольно трудно. Задевать интересы чиновников, крупного бизнеса, копить копейки для обездоленных — этому почти никто не учился.

В такой ситуации у чиновников возникает соблазн простых решений. Действительно, почему бы не переложить кризисное бремя на кого-то другого? Подурезать социалку, подсократить учителей, врачей и пожарных. Сэкономить на, так сказать, «непроизводственных расходах»? В общем, как в «славные» 90-е: тут недоплатить, тут пообещать и не дать. Принять закон о льготах, а деньги не выделить. Или вообще, шоковую терапию устроить.

Но сейчас не 90-е годы. Государство открыто и прямо заявляет о своей социальной ответственности. Пакет антикризисных мер России составляет порядка 12% ВВП. Регионы получают дополнительную помощь в размере 300 миллиардов рублей. Это все цифры. Но за цифрами стоит главное – государство подчеркивает, что бороться с кризисом надо не за счет населения. Социальный характер всех действий правительства носит ярко выраженный характер.

Обращаясь к регионам, правительство заявляет, что необходимо отказаться от излишеств, от рискованных проектов, и все силы надо бросить на социальную сферу. В момент кризиса наименее рискованным является вариант первоочередного обеспечения социальных нужд населения. Реализация амбициозных проектов может пока подождать. Главное – добиться своевременных и полных выплат заработной платы, пенсий, постоянного и полного финансирования нацпроектов, социальных обязательств, помочь малому и среднему бизнесу. Не допустить провала в этом – значит, побороть обнищание населения.

Понимая, что в кризис регионам крайне трудно, государство стремится демпфировать потери бюджетов регионов от резкого сокращения налоговых поступлений. И тут важно обратить внимание, что критерий, по которому будут выдаваться средства – это именно социальная направленность действий региональных властей. Позицию правительства предельно четко сформулировал Владимир Путин: «Дополнительная помощь будет предоставляться только тем регионам, которые обеспечат безусловное выполнение расходных обязательств по социальным приоритетным статьям».

Прямое указание скорректировать бюджеты, имея в виду усиление социальной составляющей, дополнено мерами поддержки. Государство уже передало в бюджеты регионов 100% акциза на бензин, увеличило региональную долю налога на прибыль до 18% (в госбюджет идет только 2%). Были серьезно снижены требования по уровню софинансирования расходов. Регионы получили большие полномочия по финансированию муниципалитетов. Теперь регионам выделяют дополнительно еще 300 млрд рублей – пополам дотации и трехлетние кредиты.

Ответных и быстрых действий ждут и от региональных властей. Перечислим их еще раз — это **отказ от рискованных проектов, урезание излишеств, борьба с неплатежами, реализация программ по обеспечению занятости**. В общем, жить придется скромнее, но на обычном человеке это не должно сказаться. В этом — сверхзадача кризисной повестки дня.



Рост безработицы и переподготовка кадров

Премьер-министр РФ Владимир Путин потребовал ускорить принятие региональных программ занятости населения, оставшегося без работы вследствие мирового экономического кризиса: «Нужно ускорять их реализацию. Ускорять, потому что ситуация на рынке труда меняется. Мы видим, как быстро. И люди не должны остаться один на один с этими проблемами. Это все не должно утонуть в кабинетах».

■ Какие главные направления государственной политики по борьбе с безработицей?

Правительственными решениями предполагается четыре крупных направления:

первое — опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения,

второе — это создание работодателями временных рабочих мест, включая общественные работы,

третье — оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность,

четвертое — содействие развитию малого предпринимательства. Безработные граждане, желающие начать свое дело, смогут получить пособие по безработице за год одновременно. Максимальная сумма может составить около 50 тысяч рублей.

Средства для реализации антикризисных мер в сфере занятости предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий. Объем государственной поддержки из федерального бюджета на эти направления составляет 95%.

Уже 60 субъектов РФ представили в Роструд на согласование программы действий по преодолению безработицы.

■ Что такое общественные работы и для кого они предназначены?

Если человек потерял работу и зарегистрировался в органах службы занятости, то он может быть добровольно задействован на общественных работах по благоустройству территории, по жилищно-коммунальному хозяйству, по дорожному строительству.

Создание работодателями временных рабочих мест и мест на общественных работах, это порядка миллиона человек.

Сейчас именно те инвестиционные проекты, которые ориентированы на регионы, на Дальний Восток, на юг, на большие государственные вложения в стратегию развития транспортной системы, именно там и создаются эти общественные работы, и именно там и создается основная масса рабочих мест. По подготовленным регионами программам уже сейчас зарезервировано на такие работы 806 тысяч рабочих мест.

■ Что такое переобучение кадров?

Под переобучением понимается переподготовка и профессиональное обучение работников с тем, чтобы они с течением 3—6 месяцев имели возможность либо дополнительно получить квалификацию. Либо, если они не уволены, а находятся, например, в отпуске без сохранения содержания или на неполной рабочей неделе и получают 2/3 заработной платы, то получили бы возможность в этот период получить новую специальность или повысить свою квалификацию.

Пройти переобучение, повысить квалификацию или найти временную работу благодаря региональным программам занятости в 2009 году смогут более 2,5 миллионов человек.

■ Будет ли создана система переобучения не только для рабочих специальностей, но и «белых воротничков»?

В условиях нарастающего кризиса непростая ситуация складывается со специалистами в области экономики, управления, юриспруденции. Та база вакансий, которая сейчас имеется у государственной службы занятости, пока не говорит о том, что потребность в данных категориях будет высокой.

В этой связи органы занятости планируют вести разъяснительную психологическую работу с этими людьми, с тем, чтобы они рассмотрели возможность переобучения.

Часть проблем с трудоустройством инженерно-технических специалистов Роструд планирует решить через привлечение их к преподавательской работе. Специалистам будет предложено пройти переобучение и повышение квалификации с тем, чтобы они могли пойти работать в различные учебные заведения. Например, могли бы работать преподавателями или лаборантами по химии, физике, математике и информатике.

Сейчас перейти на краткосрочное планирование просто разумнее

«Эти нормы [действующего сегодня бюджетного кодекса] сослужили нам хорошую службу в прошлые годы, позволили накопить 8 трлн рублей резервов. ...Вместе с тем нормы бюджетного законодательства, конечно, должны быть адекватны текущей экономической ситуации, и потому сейчас требуется провести необходимую корректировку»

(из выступления В.Путина на заседании правительства 10.03.2009 г.)

Переход к одногодичному бюджету — мера техническая, она обговаривалась на встрече представителей комитетов «Единой России» с лидером партии В. Путиным. С другой стороны, переход на годовые бюджеты — в настоящее время, на два годовых бюджета — мера вынужденная, напрямую связанная с кризисом.

Конечно, с точки зрения структур российской экономики, долгосрочный бюджет более удобен. Можно заложить на три года, прежде всего, изменения налогообложения. **Но в условиях кризиса так часто меняются внешние условия, что долгосрочное планирование становится практически невозможным.** В силу этого мы просто вынуждены перейти на годовой бюджет в ближайшие год-два. Безусловно, мы восстановим долгосрочное планирование и продолжим системную реформу экономики. Еще раз повторюсь, это вынужденная мера, поскольку количество факторов, влияющих на экономику, возросло многократно и превышает на сегодняшний день возможное для стратегического планирования количество.

В чем отличие бюджета годового от трехлетнего и долгосрочного планирования? Практически, только в одном. Долгосрочное планирование позволяет в спокойной обстановке эффективнее перейти в новое качество. Долгосрочное планирование делалось под реформы, которые осуществлялись. Сегодня произошел срыв стратегической долгосрочной ситуации, и в условиях кризиса возникло постоянное нарастание факторов, которые меняют важнейшие параметры бюджета.

Не было бы кризиса, этого бы не требовалось. Соответственно, сейчас, в этот период, разумнее перейти на краткосрочное планирование, то есть — на годовой бюджет. **Это просто разумнее.** Для того, чтобы не заниматься пустой работой по пересчету параметров на три года вперед, которые, по сути, будут нуждаться в пересмотре через каждые два месяца.

Бюджетным Кодексом у нас установлено 1% ограничение дефицита бюджета, но поскольку в условиях кризиса нам придется использовать резервные фонды, то, соответственно, следует поднять дефицит бюджета примерно процентов до десяти. И сейчас **бюджет рассчитывается с учетом 10% дефицита**, что будет зафиксировано бюджетным Кодексом, то есть, законом высшей категории.

Инфляция — это расчетный показатель, и бюджет напрямую с ней не связан, хотя инфляция на бюджет, конечно, влияет, но не наоборот. На инфляцию влияют макропоказатели ситуации на рынке. При подготовке бюджета делается прогноз уровня инфляции, и этот показатель закладывается в бюджет. При этом у нас есть ряд показателей, которые корректируются в зависимости от инфляции. Например, **социальные показатели напрямую связаны с инфляцией — больше инфляция, больше пенсии и так далее.**

Не следует опасаться, что бюджет будет в меньшей степени социально направленным. На самом деле, **все социальные параметры, заложенные в трехгодичный бюджет, будут выдержаны.** Это — так называемая зона неприкосновенности. Мало того, некоторые социальные расходы, в частности, на рынок труда — будут даже увеличены. Это неприкосновенная часть бюджета.

Евгений Федоров,
председатель комитета по экономической политике и предпринимательству ГД РФ

● Реализация стратегии развития политической системы РФ, изложе (час

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

«Представительные органы местного самоуправления должны иметь возможность более действенно контролировать, а при необходимости – и отстранять от должности руководителей муниципалитетов».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

СМЫСЛ

Вопрос о повышении ответственности муниципальной власти за свои действия – один из самых острых. При этом снятие некомпетентного мэра — длительная и юридически запутанная процедура. Теперь мэр будет отвечать непосредственно перед местным парламентом, избранным населением муниципалитета. Резко повышаются и требования к качеству работы самих парламентов и представительству в них различных объединений местных жителей.

«Поэтапно должно быть снижено минимальное количество членов организации, требуемых для регистрации новой политической партии».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Для новых партий, желающих получить государственную регистрацию, будет снижено минимальное обязательное количество членов, в них состоящих. С 50 тысяч человек этот порог снижается до 40 тысяч. Эта мера призвана оживить партийную систему и облегчить создание новых партийных объединений как выразителей интересов определенных частей общества.

«В закон о партиях надо внести поправки, обязывающие производить ротации руководящего партийного аппарата, согласно которым одно и то же лицо не может занимать определённую руководящую должность в аппарате партии дольше определённого срока»

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Российской политической системе, как системе демократического государства необходим приток новых людей, новых мыслей и новых дел. Застой в руководстве некоторых партийных структур приводит к застою во всей политической системе. Естественное нежелание некоторых партийных лидеров оставить руководящие посты мешает развитию демократических принципов и заставляет принимать законодательные меры на уровне государства.

Партии, получившие от 5 до 7 процентов голосов, могли бы гарантированно рассчитывать на 1–2 депутатских мандата.

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Гарантии представительства получают избиратели, проголосовавшие за так называемые «малые партии». 5% голосов на выборах – это около 1 млн избирателей – несправедливо позволить этим голосам потеряться. Наконец, в каждой малой партии есть 1–2 ключевых игрока – справедливо, если они получают парламентскую трибуну.

«Возможность поэтапного снижения количества подписей избирателей, собираемых для участия в выборах в Государственную Думу».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Для партий, намеренных принять участие в думских выборах, будет постепенно снижаться количество подписей, необходимых для регистрации. Таким образом снижается зависимость партий от произвола чиновников, а сама процедура регистрации становится более прозрачной и демократичной. Партии, которые уже доказали, что у них есть необходимое количество сторонников и набрали на выборах более 5%, будут совсем освобождены от сбора подписей.

«Парламентские партии должны иметь чётко сформулированные гарантии освещения их работы в государственных СМИ»

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Партии, прошедшие в Государственную Думу и выражающие интересы огромного количества жителей страны, должны иметь возможность обращаться к своим избирателям через государственные СМИ. Неурегулированность данного вопроса и отсутствие законодательных гарантий для партий порождают большое количество злоупотреблений и приводят к непрозрачности партийной деятельности.

ной в Послании Президента Д.А. Медведева Федеральному Собранию ть 2)

СУТЬ ИЗМЕНЕНИЙ

Местный парламент получит полномочия уволить мэра, не исполняющего свои обязанности, двумя третями голосов. При этом отстранение мэра от должности должно быть обосновано и мотивировано, а сам местный руководитель получает право публичных объяснений своей позиции перед парламентариями и в СМИ.

ФОРМА ИЗМЕНЕНИЙ

Поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления»

ЧТО СДЕЛАНО

Законопроект внесен президентом в Госдуму 27 января. Комитет Госдумы по местному самоуправлению направил документ в региональные законодательные собрания для обсуждения. На данный момент поступило около десяти отзывов с поддержкой законопроекта.

В настоящее время для регистрации новой политической партии в ней должны состоять не менее 50 тыс. человек, и партия должна иметь отделения не менее чем в половине субъектов РФ. Необходимое для регистрации количество членов партии будет снижено на первом этапе — с 1 января 2010 года — до 45 тысяч членов, а в январе 2012-года до 40 тысяч человек.

Поправки в закон «О политических партиях»

Законопроект внесен в Госдуму 6 февраля

Законопроект ограничивает пребывание партийных лидеров на руководящем посту двумя сроками подряд. Продолжительность сроков федеральный закон не оговаривает — это должно быть определено партийным уставом. Инициатива не затронет нынешних лидеров до переизбрания.

Поправки в уставы политических партий, поправки в «Закон о политических партиях»

Законопроект внесен в Госдуму 6 февраля

В настоящее время партии, набравшие менее 7% голосов избирателей на выборах, не только не получают ничего, но голоса их избирателей еще и распределяются между партиями, набравшими большинство. Законопроект предусматривает, что партиям, получившим на выборах в Госдуму менее 6%, но не менее 5% голосов избирателей, достанется по одному мандату. Тем, кто получит менее 7%, но не менее 6% — два мандата.

Поправки в законы «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»

Закон внесен в Госдуму 25 февраля.

В настоящее время для регистрации на выборах в Госдуму партия должна представить в ЦИК подписи 200 тыс. граждан. Законопроектом предусматривается, что на выборах депутатов Госдумы шестого созыва партия для поддержки федерального списка обязана собрать не менее 150 тысяч подписей, а следующих созывов — не менее 120 тысяч подписей. При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 5 тысяч подписей (сейчас — не более 10 тысяч). Партии, у которых есть депутаты в Заксах не менее чем трети субъектов РФ, освобождаются от сбора подписей на выборах всех уровнях.

Поправки в ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законопроект внесен в Государственную Думу 27 февраля

Законопроект предусматривает предоставление парламентским партиям гарантий равенства при освещении их деятельности в СМИ, учредителем которых выступает ВГТРК. Распространение информации о самих партиях, их местных отделениях, депутатах и работе фракций — в равном объеме для каждой партии. Эти положения не распространяются на время предвыборных кампаний, когда действует закон о выборах. Гарантом соблюдения закона должен стать ЦИК, а контролером и арбитром — Общественная палата.

Законопроект «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами»

Законопроект внесен в Госдуму 27 февраля

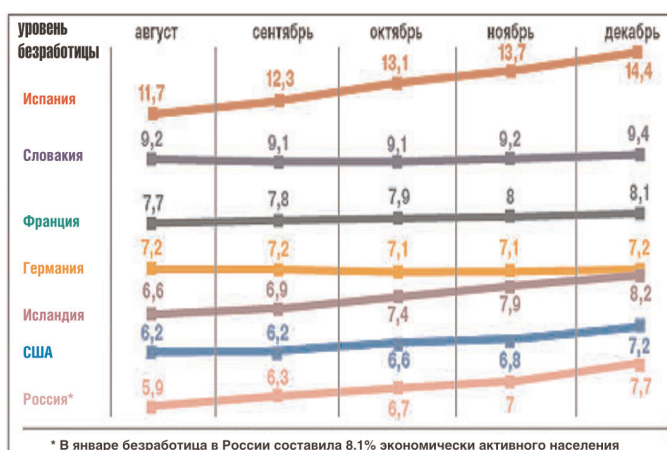
В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

Новый антикризисный пакет

- ✓ **Новые антикризисные меры правительства** 12 марта обнародовал лидер «Единой России» Владимир Путин на встрече с шахтерами в Новокузнецке.
 - **На государственные гарантии** в 2009 г. предусмотрено **300 млрд. руб.**
 - **Государство продолжит субсидирование процентной ставки по кредитам:** так, для сельхозпроизводителей субсидирование ставки доходит до 80%.
 - Бюджет-2009 предусматривает 1,2 трлн. руб. инвестиционных расходов: **правительство увеличивает инвестрасходы по сравнению с 2008 г.**
 - В бюджете-2009 заложено 43 млрд. руб. на разрабатываемые в субъектах РФ **антикризисные планы.**
 - Бюджет выделяет до 4 млрд. руб. на выплату пособий по безработице.
 - В 2009 г. **индексация пенсий будет проведена четыре раза, а не три,** как планировалось. С декабря 2009 г. **пенсии будут увеличены на 30%.**

- ✓ **В. Путин, председатель Правительства РФ:** «Из развитых экономик больше всего в антикризисные мероприятия вкладывает Япония — примерно 2% ВВП. У нас меры правительства тянут на 4,5% ВВП, а если мы посчитаем и присовокупим сюда еще и усилия ЦБ, который занимается ликвидностью банковской системы, то в целом у нас антикризисный пакет потянет на 12% ВВП».

Кризис: Россия и мир



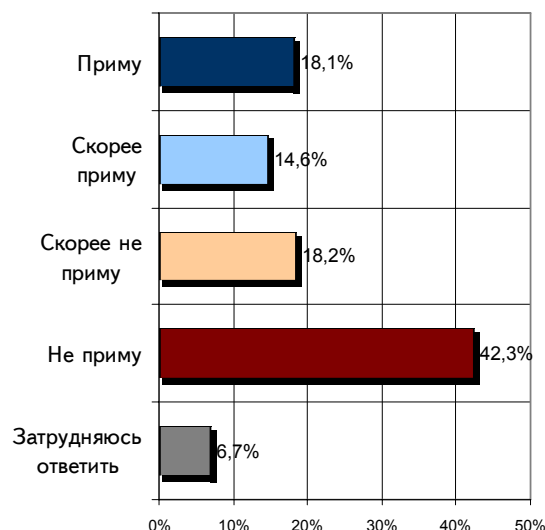
<http://www.mk.ru>

Поправки в Бюджетный кодекс

- ✓ **Юрий Васильев, глава комитета Госдумы по бюджету:** «Поправки в Бюджетный кодекс могут стать одними из самых эффективных и реальных антикризисных мер, позволят поддержать реальный сектор экономики, не допустить большой безработицы и социальных потрясений».
- ✓ **Владимир Пехтин, вице-спикер Госдумы:** «Эти вызванные объективной необходимостью меры, отказ от 3-летнего бюджетного планирования, позволяют правительству располагать соответствующими инструментами для быстрого и адекватного реагирования на изменения в экономике. И федеральный бюджет — главный из этих инструментов».

Протестный потенциал

- ✓ **Меньше одной пятой россиян готовы принять участие в акциях протеста,** согласно опубликованным 10 марта результатам опроса компании «Башкирова и партнеры».



<http://www.bashkirova-partners.ru/news/realize/1174/>

Еженедельный бюллетень «Логика власти» нацелен на прояснение логики действий стратегического центра управления страной, который сформировался вокруг Президента, Правительства и опирается на фракцию «Единой России» в Государственной думе. Материалы готовятся независимыми экспертами, и не обязательно отражают официальную позицию партии.