

ЛОГИКА ВЛАСТИ

● В выпуске

Стратегия руководства России легла в основу антикризисной тактики: эпоха жизни в кредит прошла, и наступает время труда, сбережения, солидарности и обороны

.....стр. 2

Экономический кризис выявил политическую безответственность и идеологическую пассивность левых партий

.....стр. 4

Хорошее знание общественных настроений и трезвая оценка фактов позволяют нам твердо и реалистично прокладывать курс, не давая себя запугать

.....стр. 6

Кризисные явления в экономиках большинства постсоветских стран нарастают

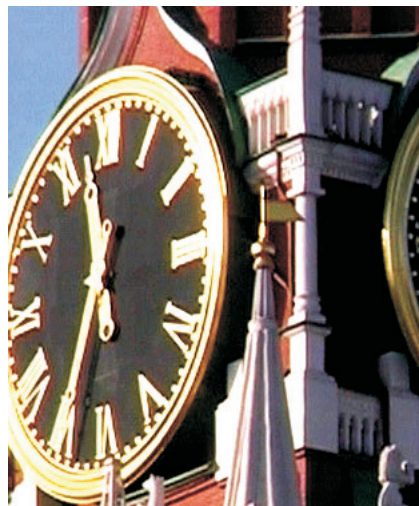
.....стр. 8

Реализация стратегии развития политической системы РФ, изложенной в Послании Президента Д.А. Медведева Федеральному Собранию

.....стр. 10

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

.....стр. 16



ми основы жизненного уклада, едва-едва сложившегося в результате семнадцати лет независимости.

Поэтому не стоит удивляться уровню агрессии, продемонстрированной в январе во вполне на первый взгляд сытых Риге и Вильнюсе. В тихом омуте, как известно, черти водятся. На улицы прибалтийских столиц вышли вовсе не гонимые и унижаемые русские, а еще недавно вполне довольные собой представители «титовых народов». В Риге в демонстрации участвовали недовольные сокращением зарплат полицейские.

Граждане очень разных стран — Украины, Белоруссии или Казахстана — сегодня завидуют той плавной, цивилизованной девальвации, которая осуществлена в России — у них девальвация глубже, и сопровождалась шоком для средних слоев. Если судить по беспорядкам в Латвии и Литве, далеко не все к этому готовы.

В России сохраняется самая высокая на постсоветском пространстве поддержка антикризисной политики руководства. Тогда как в других странах бывшего СССР власть теряет поддержку лояльных слоев и групп, которых кризис лишает дохода и социального статуса. А для Украины актуален уже совсем иной, более высокий градус конфликта.

«Достали!» — лозунг стихийных протестов киевлян в конце прошлого года, в сущности — зеркало куда более жестких настроений в рабочих пригородах Донецка, Горловки и Луганска. Если свой протест «европейские» белые воротнички Киева выражают гудками клаксонов собственных авто, то общение с не получающими уже несколько месяцев зарплату металлургами или шахтерами вполне может окончиться для политиков или чиновников травмпунктом. Только что первый вице-премьер Украины Турчинов заявил, что страна находится «в условиях надвигающейся трагедии, в условиях военных действий». Оказалось что здесь, в киевском «оранжевом раю», а не в якобы «авторитарной» России кризис стал катализатором злобы и агрессии средних слоев, ранее «политически стерильных».

Постсоветское окружение России почти повсеместно находится в ситуации многократно более худшей и драматичной, чем наша страна. Их ситуация имеет настолько выраженную тенденцию к катастрофическому ухудшению, что грозит в самое ближайшее время превратиться уже в *вопрос российской безопасности*.

! **Стратегия руководства России легла в основу антикризисной тактики: эпоха жизни в кредит прошла, и наступает время труда, сбережения, солидарности и обороны**

Часто говорят, что реакция России на кризис сводится к самозащите, что Стратегия-2020 не дополнена тактикой, и руководство «заливает» кризис деньгами, обвиняя во всем Америку. Но у руководства страны есть не только Стратегия-2020 – у него есть и концепция кризиса, план антикризисной тактики и логика, которой подчинены его действия.

Логика российского руководства основана на том, что **кризис стал следствием краха глобальной пирамиды перепотребления**. В этом смысле он пришел из Америки, создавшей эту предельно несправедливую пирамиду, в которой ни российские граждане, ни китайцы, ни население большей части мира отнюдь не «перепотребляли». Но российская экономика дестимулировалась нефтяными сверхценами, не уделяя достаточного внимания задаче опережающего роста рентабельности. **За счет роста Америки и Китая у нас росли цены на энергоносители, и мы щедро тратили эти деньги**. Мы долларизировали нашу собственную жизнь и невольно кредитовали американского потребителя.

Кризис оказался глубоким именно из-за его глобального характера и оттого, что это — кризис доллара, за который держится Запад. **Снижение производства и потребления неизбежно как в России, так и во всем мире.** Возврат к перепотреблению, даже в такой скромной форме, как российское перераспределение сверхдоходов от нефти среди наших неэффективных и часто нерентабельных производств, больше невозможен.

Что в этой ситуации делает и намерено делать руководство?

Первое, ограничить дефицит федерального бюджета страны 5%.

Второе, контролировать инфляцию, удерживая ее на период кризиса на уровне 13%.

Третье, не допустить обвальной девальвации.

Четвертое, поддержать банки и финансовый сектор в целом.

Пятое, поддержка спроса – один из главных приоритетов руководства – включая спрос реального сектора.

В активе руководства страны спасение банковской системы и цивилизованная девальвация, давшая людям время и возможность сохранить свои сбережения как оперативные, так и долгосрочные, переведя их в ту же резервную валюту или в какие-то другие формы. В этом смысле ситуация России выгодно отличается от того, что произошло в Украине, Казахстане и Белоруссии, где девальвация имела обвальный характер.

Повышенная вероятность потрясений в финале экономического кризиса – вызов задачам национальной безопасности и обороны России. Но речь не идет о курсе на милитаризацию страны. Просто нужно готовиться к новой эпохе, в которой повысится **ценность безопасности**.

Докризисное время глобального перепотребления кончилась, и мы скоро вступим в *опасный посткризисный мир*. Начнется время умеренного потребления, большей работы и сбережений. Теперь все будет иначе, и это потребует **смены образа жизни и для государства, и для общества**.



Критика расхожих мнений

■ «Раз кризис пришел от Америки, нужно ждать, когда из него выйдет Америка, а самим пока ничего не делать»

Это не так. Это мнение, распространенное в определенных прозападных кругах российской элиты, тиражируют обслуживающие ее комментаторы и журналисты. И это тот случай, когда первая часть «кризис пришел из Америки» является в общем верным, а вывод «не нужно ничего делать» — ложным.

Кризис действительно начался с обрушения пирамиды перепотребления, точкой сборки которой была Америка. Но и сама Россия совершила некоторые ошибки, которые стоит проанализировать и сделать некоторые выводы. А не ждать, что они там придумают и сделают. Наверняка, что-нибудь придумают, но в своих, а не в наших интересах.

■ «Надо снизить расходы на армию и оборону и перевести деньги на экономику»

Это не только неправильно, но и опасно, потому что конфликтность повышается.

Руководство понимает, что Америка не откажется от привычки к сверхпотреблению, а Китай и Индия, где уже бедствуют десятки миллионов безработных, не откажутся от курса на экономический рост, потому что в противном случае они столкнутся с проблемой голода. Т. е. **ограничивать спрос и потребление готовы не все**. Совокупный дефицит торгового и платежного баланса США достиг в этом году триллиона долларов, а среднегодовой дефицит бюджета почти в четыре раза превосходит ВВП. И далеко не только США будут считаться источником возможных рисков. Иранский запуск спутника предполагает наличие ракеты, которая может достигать российской территории, и это далеко не единственная угроза. И не стоит забывать, что периоды экономических смут имеют обыкновение заканчиваться если не мировыми, то локальными войнами.

■ «У правительства есть программа только в отношении бизнеса, и в период кризиса оно ничего не может предложить простым людям»

Это не соответствует действительности. Помимо чисто социальных антикризисных программ, правительство уже предприняло ряд мер, адресованных именно рядовым людям.

Во-первых, это цивилизованная девальвация. Это решение было принято вопреки интересам крупного бизнеса, которому выгодней резкое опускание рубля. Но правительство пошло на этот шаг, чтобы рядовые граждане могли сориентироваться и сохранить свои сбережения. Теперь у **политического руководства страны есть возможность помогать социально незащищенным группам**, компенсируя им облегчение рубля путем увеличения пенсий — не только на 8,7% базовую, но и на 17,5%, а не на 15,2% ее страховую часть, — индексировать соответствующим образом пособия и единовременные выплаты. Еще власти готовы оплачивать поддержку предприятий и переподготовку и переезд специалистов, контролировать и помогать реализации региональных программ поддержки занятости.

Руководство страны делает упор на развитие форм накопления, создает условия, чтобы люди могли сберегать и вкладывать деньги в свою переквалификацию. Развивается система семейного консультирования в отношении бюджетов. Все большее внимание уделяет Президента поддержке семей, не важно бюджетники они или не бюджетники, поддержке домохозяйств. Выживать и развиваться они будут, ориентируясь друг друга — эта линия постоянно усиливается и будет усиливаться.

! Экономический кризис выявил политическую бездейственность и идеологическую пассивность левых партий

КПРФ, как и другие оппозиционные силы, долго были пассивными зрителями успешной политики Путина и Медведева. Все время они повторяли, что стратегия Кремля — обман, держится на высоких нефтяных ценах и рухнет, едва эти цены упадут. Так они оказались неготовыми к реальному кризису и стали жертвами собственной пропаганды. Когда кризис заставил обновить политику — стратегия тандема «Единой России» позволила это сделать, а стратегия Зюганова и Миронова — нет. Те не смогли предложить ничего, кроме позиции — «мы вас предупреждали, что что-нибудь плохое случится!»

Левые вышли с этой «идеей» к народу и провалились. Во время массовых митингов, прошедших 31 января этого года, соотношение участников антиправительственных акций и митингов в его поддержку в среднем равно 1:10, а в Краснодаре был поставлен своеобразный рекорд — 1:50. Ни в одном населенном пункте коммунисты не собрали заявленное количество участников. В городах бывшего «красного пояса» в левых мероприятиях участвовало по сотне человек — в основном члены КПРФ и других оппозиционно настроенных партий и движений.

«Левые» проигрывают, потому что кризис — это время решений, время действий, время конкретных антикризисных программ, а им предложить нечего, кроме популистских тезисов — где они кстати неотличимы от жириновцев.

Ровно 16 лет Зюганов говорит о каких-то «интеллектуальных силах и центрах», в которых «авторитетнейшие люди России, видные ученые и представители патриотической деловой элиты разрабатывают программы оппозиционной политики и управления страной». Где они? Этим программам так никто и не увидел, а в феврале 2008 г. лидер КПРФ снова призывал сторонников «подготовить вместе с учеными комплексную программу по возрождению страны». Общие формулы, не подкрепленные ни бюджетными, ни какими-то иными выкладками относительно источников финансирования и организационных мероприятий.

Наступил кризис. Правительство предъявило обществу свою антикризисную программу, президент Медведев предъявил антикризисную программу.

Бывшие «левые» задачи решают президент и правительство, партия ЕР совместно с региональными властями. Сегодня не коммунисты, а ЕР работает с идеологией защиты человека труда, сопротивления попыткам начальства разорившихся предприятий выписывать себе премии и бонусы. Кемеровский губернатор Аман Тулеев сократил на 10% зарплату себе и сотрудниками администрации, а «Единая Россия» предложила распространить этот пример на другие регионы. А где антикризисная программа «левых», разработанная «лучшими умами России»?

Ее нет. Это был блеф. Это была та же левая болтовня.



Критика расхожих мнений

■ «Нечего помогать банкам-кровососам и корпорациям, нужно помочь реальному сектору»

Это не так. Этот тезис в левой пропаганде тиражируется левыми, разыгрывающими карту «отечественного производителя». В одном из последних интервью Г. Зюганов так и сказал: «Коммунисты предлагали, но их не послушали». Но что они предлагали и продолжают предлагать? «Провести национализацию базовых отраслей экономики», «восстановить Госплан», «мобилизовать ресурсы аграрного сектора» и «запретить рост тарифов естественных монополий» (Г. Зюганов, «Правда и ложь в зеркале кризиса» — «Правда», 06.02.2009). Помимо экономической неграмотности, эти лозунги и политически абсурдны — это шокотерапия №2, ломка страны об колено! Фактически это протекционизм плюс ликвидация национальной банковской системы России. Уничтожив ее, чем ее заменить? Мифическим «Госпланом» — то есть группой лоббистов- «распределителей», которые будут раздавать деньги по указанию Зюганова? К чему это приводит — мы все видели в 90-е годы, когда банковскую систему России с трудом сохранили от поглощения западными банками. Именно этим и закончился бы протекционистский эксперимент левых.

■ «Левые слабы в парламенте, зато они выражают интересы профсоюзов и людей труда»

Это не так. От «левых» отвернулись профсоюзы. В ситуации кризиса и ФНПР, и независимые профсоюзы озабочены положением трудящихся, но они отвергают попытки политически их оседлать и использовать профсоюзников в роли бесплатного предвыборного актива КПРФ и СР. Профсоюзы совершенно не собираются таскать для левых каштаны из огня.

■ «Правительство лишило «левых» монополии на «защиту трудящихся»

В ситуации кризиса правительство полностью сосредоточилось не только на макроэкономических задачах вывода экономики из кризиса, но и на защите интересов рядовых граждан. На решении тех задач, где левые имели идеологические преимущества, поскольку они традиционно считаются защитниками трудящихся и любят подчеркнуть это. Левые и здесь оказались лишними.

■ «Власти нужен левый спарринг-партнер, чтобы она, «сидя на горе», могла манипулировать выборным процессом»

Эта точка зрения популярна среди так называемых «политтехнологов». Суть ее состоит в том, что накануне выборов власть должна искусственно «надуть» левых или создать свой «левый проект», чтобы они дрались с «Единой Россией» как бы на равных, имитируя предвыборную борьбу, а власть должна «сидеть на горе» и модерировать этот процесс. Это абсолютно антидемократическое представление о политике. Утратив инициативу и не имея, что предложить своим избирателям и традиционным партнерам, левые занимаются интригами, пытаясь настроить мэров против губернаторов и «прищучить» своих оппонентов из «Единой России». В Орловской области коммунисты интригуют против Строева, публично поднимая вопрос о его скорой отставке (лидер фракции областного совета в интервью газете «Коммерсантъ»). В Ростовской области глава Вареновского сельского поселения (Неклиновский район) Сергей Янчевский, избранный от КПРФ в октябре 2008, отказал «Единой России» в проведении митинга в поддержку отечественного товаропроизводителя.

! Хорошее знание общественных настроений и трезвая оценка фактов позволяют нам твердо и реалистично прокладывать курс, не давая себя запугать

В период кризиса, трудной переналадки политического процесса и роста политизации очень важно честно обращаться с объективными данными, характеризующими состояние общества.

Ответственная политика строится на хорошем знании общества. Например, социология – наука, которая строится вокруг максимально точного описания социальной реальности. Но важно правильно понимать данные социологических исследований. Эти навыки не имеют ничего общего с манипуляциями с социологией, которыми любят заниматься политтехнологи оппозиции.

Для ведущей политической силы не опасны никакие реальные данные, поскольку ее стратегия основана на обобщении их всех – она подтверждается результатами официального ВЦИОМа, и резко оппозиционного «Левада-центра».

О чем говорит сегодня социология? Во-первых, о **высокой степени трезвости населения и его рациональности в восприятии того, что происходит в стране.**

По данным «Левада-центра», в качестве главных проблем граждане России называют рост цент, безработицу и кризис в экономике. Это вполне согласуется с результатами других социологических служб. По данным ФОМа, 51% опрошенных назвали в качестве главной проблемы экономический кризис. А по опросам ВЦИОМ на первом месте (58%) оказалась безработица, с октября 2008 года этот показатель вырос на 17%. **Главное – у населения нет иллюзий.** Люди адекватно оценивают ситуацию, они обеспокоены собственным достатком и ситуаций в экономике в целом.

Но поэтому особенно показательно, что кризис практически не повлиял на гражданскую позицию избирателей! Более того, кризис привел к росту их политической ответственности.

Действия премьера одобряет 83% (не одобряют 15%), правительства – 58% (что в 2 раза больше, чем в благополучном 2006 г.). На 13% – с 38 до 25% – упало число тех, кто считает, что «власть не заботится о социальной защите населения».

Отношение к президенту существенно не изменилось с лета прошлого года. Рейтинг доверия Медведеву равен 44% (ВЦИОМ), 54% (ФОМ) и 75% («Левада-центр»).

По данным ФОМ, электоральный рейтинг ЕР колеблется между 53 и 56% (предвыборного максимума 2007 года), по данным ВЦИОМ – между 55 и 58%.

Все эти данные позволяют руководству страны осознать два чрезвычайно важных момента. Первый – **население мужает, оно действует сознательно**, предпринимает в связи с кризисом определенные шаги в отношении своей работы, своих близких, что-то меняет в своей жизни – и это очень важно.

И второй – **люди оказывают колоссальное доверие руководству и ждут от него такой же активности, какую они сами проявляют в своей жизни.** И именно реалистические оценки, опора на реалистические данные о состоянии общества позволяют руководству заниматься в условиях кризиса развитием российской политической системы. **Курс на развитие институциональной демократии, институтов демократии не свернут из-за кризиса**, и в основе этого – трезвое знание ресурсопрочности политического режима и конституционной системы страны.



Критика расхожих мнений

■ «Люди находятся в состоянии искусственно формируемой слепоты, они зомбированы телеящиком, ничего не знают о кризисе, и поэтому слепо верят руководству»

Это утверждение опровергается данными опросов, свидетельствующих о том, что граждане вполне осознают серьезность кризиса.

Что касается утверждения о «зомбировании» населения, то тут достаточно включить телевизор и убедиться, что там доминируют умеренно лояльные выступления, причем, в последнее время в теле- и радиоэфире, не говоря уже об интернете, заметно выросло присутствие левых. И это не означает, что власть просто заполнила собой «вытоптанную поляну». Социология фиксирует наличие и иных политических сил: КПРФ сохраняет за собой поддержку 8% (ВЦИОМ) или 10% (ФОМ), ЛДПР – соответственно 4% и 7%.

■ «Опросы свидетельствуют о снижении популярности и поддержки президента в пользу Путина»

Этот тезис противоречит данным опросов. Если исключить из рассмотрения скачки рейтингов обоих политиков в сентябре 2008 года, связанные с войной на Кавказе, то придется признать, что **рейтинг Медведева постепенно растет, а разрыв между ним и Путиным столь же плавно сокращается.**

По данным ФОМ, в июне 2008 у Путина – 69%, у Медведева – 45%, в феврале 2009 соответственно – 70 и 54%. Абсолютный рост – 9%, уменьшение разрыва – 8%.

По данным «Левада-центра» и ВЦИОМ вся динамика укладывается в рамки статистической погрешности: абсолютный рост – 2 и 4%, уменьшение разрыва – 2 и 3%.

И столь недобросовестная манипуляция с цифрами объясняется играми по расшатыванию тандема.

■ «Руководство страны проводит политику, основанную на имперских догмах, евразийских мифах и чекистских фобиях»

Это не так. Скорее это высказывание позволит заподозрить в догматизме, мифотворчестве и фобиях его автора.

Нынешнее руководство России в высшей степени реалистично: оно опирается на социальные знания, знание экономики и информацию о настроениях в обществе. Эти сравнительно молодые и неплохо образованные люди свободны от мифов и предрассудков. Поэтому с точки зрения власти водораздел между ответственными и безответственными политиками определяется не идеологией, – кто там левый и кто там правый, «имперец» или «евразиец» – а их **уважением к социальной реальности и мнениям наших граждан.** Именно реалистичная оценка настроений общества, основанная на данных социологов, позволяет российскому руководству принимать антикризисные меры, не прекращая строительства институтов демократии.

! Кризисные явления в экономиках большинства постсоветских стран нарастают

Экспортно ориентированные экономики стран СНГ в результате экономического кризиса оказались в непростой ситуации. Повсеместно фиксируется падение доходной базы государственных бюджетов, связанное с резким сокращением продаж продукции национальных производителей на внешних рынках.

Сокращение промышленного производства сопровождается ростом инфляции (особенно сильна она на Украине) и риском массовой безработицы. Переход крупных предприятий на режим сокращенной рабочей недели характерен и для Белоруссии, и для Казахстана, и для Украины.

Ряд государств Центральной Азии, таких как Киргизия и Таджикистан, экономически находятся в тяжелейших условиях, граничащих с экономической катастрофой.

Белоруссия

Белоруссия **девальвировала** национальную валюту в первые дни нового года. Курс белорусского рубля к доллару был одновременно снижен на 20,5%, к евро — на 20,3%, к российскому рублю — на 17,3%. К началу февраля стоимость белорусского рубля упала еще на 5 процентов и практически уже достигла предела, установленного национальным банком для валютного коридора этого года.

На крупнейшем белорусском предприятии — Минском автомобильном заводе (**МАЗ**) — из-за снижения спроса на продукцию **вынуждены сократить рабочую неделю** (до 2 рабочих дней). Другие флагманы производства пока такую перспективу исключают. Однако, по мнению местных наблюдателей, снижение производственной активности МАЗа — первое проявление последствий мирового финансово-экономического кризиса в Белоруссии.

Казахстан

4 февраля Национальный банк Казахстана принял решение ослабить тенге до уровня, при котором отношение тенге к доллару составляло бы около 150. С колебаниями плюс — минус 5 тенге. По заявлению нацбанка, **уровень девальвации составляет 25 процентов**.

Также для стабилизации банковской системы страны правительство на этой неделе приобрело за 2 миллиарда долларов более 75% акций двух (из четырех) системообразующих банков — «Туран-Алема» и Альянс-банка.

Эксперты ожидают в ближайшее время существенного роста цен на основные товары и не сильно надеются на импортозамещение. Дело в том, что Казахстан сегодня импортирует не только товары производственно-технического назначения, оборудование и технологии, но и практически всю сложную бытовую технику, одежду, обувь и многие продукты питания (в основном из Китая). А малый и средний бизнес преимущественно сконцентрирован в торговле и посреднической деятельности, а не промышленном производстве.

Украина

По данным министерства экономики страны, инфляция в Украине в январе 2009 года возросла до 2,9% по сравнению с 2,1% в декабре-2008, в частности, из-за девальвации гривны и оттока депозитов из банковской системы. Эксперты полагают, что при сохранении таких темпов, инфляция к концу года может составить около 30%.

По данным украинского Института стратегических исследований (опрос проводился с 28 января по 3 февраля, было опрошено 2012 респондентов старше 18 лет), в результате экономического кризиса 69,3% украинцам приходится ограничивать свои расходы, а **32,8% населения Украины приходится даже экономить на питании**. 39,5% опрошенных ощутили задержку зарплат, пенсий, социальных выплат.

Экономическая политика украинских властей все больше и больше критикуется европейскими экспертами. Создание правительством Украины обманчивого впечатления, будто оно сможет преодолеть кризис, является ошибкой, **считает немецкий эксперт, глава киевского представительства Фонда Аденауэра Нико Ланге**: «Жаль, что содержательные соображения о сельском хозяйстве, энергоэффективности, альтернативных видах энергии, а также других вещах, которые могли бы сейчас разгрузить, разрядить ситуацию в Украине, отходят на задний план. Поскольку все занято решением вопросов: кто станет главой Нацбанка и кто возглавит Фонд госимущества? Эти политические игры никоим образом не помогают решению реальных проблем страны».

Вопросы–ответы

■ Зачем Россия в условиях жесточайшего экономического кризиса, поразившего все экономики мира, помогает странам постсоветского пространства?

Сегодня в мире весьма непростая ситуация. Финансовые условия весьма сложные и в России, и в других странах. Тем не менее **Россия считает для себя стратегически важным укреплять экономические связи** с постсоветскими странами.

Для Армении, для Белоруссии и для Киргизии выделенные в качестве финансовой помощи (кредитов) небольшие по российским меркам деньги, конечно, — **спасение**. Средства выделяются на возвратной основе и на коммерческих, хотя и льготных, условиях.

Принципиально важно, что в трудный момент **именно Россия находит возможность** оказать реальную экономическую помощь своим союзникам и соседям. Последние решения саммита Евразийского экономического сообщества, прошедшего в Москве, показали, что Россия готова и берет на себя ответственность за экономическую, а значит и общественно-политическую, стабильность постсоветского пространства.

Финансовая поддержка экономик соседних стран, создание в рамках ЕврАзЭС антикризисного фонда в размере 10 миллиардов долларов, в наполнении и распределении которого Россия будет принимать решающее участие, означают **новый этап российской политики в отношении постсоветского пространства**.

■ Каким постсоветским странам Россия уже оказывает экономическую помощь и в каких объемах?

Белоруссии для поддержки экономики в ближайшее время будет выделен второй транш российского кредита в размере **1 миллиарда долларов** (из общего кредита в **2 миллиарда долларов**).

Также было заявлено о готовности России предоставить дополнительный кредит в размере нескольких десятков миллиардов долларов.

Армении на преодоление последствий глобального финансового кризиса Россия предоставит стабилизационный кредит в размере **500 миллионов долларов**.

Киргизии будет предоставлена грантовая помощь в размере **150 млн долларов**, льготный кредит под 0,75% годовых сроком на 40 лет и с 7-летней отсрочкой выплаты в размере **300 млн долларов**, а также выделено **1,7 млрд долларов** в качестве инвестиций на строительство Камбаратинских ГЭС. Строительство гидроузла будут вести совместно российские и киргизские компании.

Кроме того был урегулирован вопрос внешнего долга Киргизии перед Россией в размере **180 млн долларов**. Часть долга будет списана, часть — погашена в имущественной форме.

По сообщениям СМИ, за помощью в размере **5 миллиардов долларов** к России обратилась **Украина**.

● Реализация стратегии развития изложенной в Послании Президента Д

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

«Увеличить сроки конституционных полномочий Президента и Государственной Думы до 6 и 5 лет соответственно».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

СМЫСЛ

Президенту и парламенту необходимо больше времени, чтобы реализовать задачи **стратегического развития России**.

«Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации. Так называемый ценз оседлости, предписывающий члену Совета Федерации проживать в ранее определённом регионе определённое количество лет, должен быть отменён».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Совет Федерации как верхняя палата российского парламента должен быть органом эффективным и реально отстаивающим интересы субъектов федерации. Формирование палаты из региональных парламентариев приблизит СФ «к земле» и реальным вопросам местного населения. Отмена «ценза оседлости» позволит регионам выбирать более эффективных представителей, необязательно из местных.

«Использование денежного залога на выборах всех уровней должно быть отменено».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Участовать в выборах или нет - должны решать не деньги, а мнение людей, репутация партии и доверие избирателей к её программе. Кандидат должен продемонстрировать, что он способен получить минимальную поддержку со стороны избирателей - собрав их подписи в свою поддержку.

«Предложения по кандидатурам будущих руководителей исполнительной власти субъектов Федерации представляются Президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выборах».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Исключительное право выдвижения кандидатур глав регионов закрепляется за публичными, открытыми политическими силами, представляющими основную часть населения конкретного региона.

«Представительные органы местного самоуправления должны иметь возможность более действенно контролировать, а при необходимости - и отстранять от должности руководителей муниципалитетов».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Вопрос о повышении ответственности муниципальной власти за свои действия - один из самых острых. При этом сейчас снятие некомпетентного мэра - длительная и юридически запутанная процедура. Теперь мэр будет отвечать непосредственно перед **представительными органами местного самоуправления**.

«Поэтапно должно быть снижено минимальное количество членов организации, требуемых для регистрации новой политической партии».

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Для новых партий, желающих получить государственную регистрацию, будет снижено минимальное обязательное количество членов, в них состоящих. С 50 тысяч человек этот порог снижается до 40 тысяч, а в перспективе - до 30-35 тысяч. Эта мера призвана оживить партийную систему и облегчить создание новых партийных объединений как выразителей интересов определенных частей общества.

«В закон о партиях надо внести поправки, обязывающие производить ротации руководящего партийного аппарата, согласно которым одно и то же лицо не может занимать определённую руководящую должность в аппарате партии дольше определённого срока»

Д.А. Медведев, послание Федеральному Собранию

Российской политической системе, как системе демократического государства необходим приток новых людей, новых мыслей и новых дел. Застой в руководстве некоторых партийных структур приводит к застою во всей политической системе. Естественное нежелание некоторых партийных лидеров оставить руководящие посты мешает развитию демократических принципов и заставляет принимать законодательные меры на уровне государства.

тия политической системы РФ, А. Медведева Федеральному Собранию

СУТЬ ИЗМЕНЕНИЙ

ФОРМА ИЗМЕНЕНИЙ

ЧТО СДЕЛАНО

Продление сроков полномочий Президента с 4 до 6 лет.

Продление сроков полномочий Госдумы с 4 до 5 лет.

Поправки в Конституцию РФ

Поправки в Конституцию прошли все необходимые процедуры - Госдуму, утверждение в региональных ЗАКСах, одобрение Совета Федерации, получили подпись Президента и были опубликованы в «Российской Газете».

В настоящий момент для членов Совета Федерации непременным условием является 10-летнее проживание в регионе, от которого он делегируется в Совет Федерации. После принятия закона **СФ будет формироваться только из депутатов региональных парламентов и органов местного самоуправления**. Новый порядок начнет действовать с 1 января 2011 г.

Поправки в закон «О порядке формирования Совета федерации Федерального собрания Российской Федерации»

Законопроект принят Госдумой и одобрен Советом Федерации

В настоящее время залог на думских выборах составляет порядка 60 млн руб, на выборах других уровней залог ниже. После внесения поправок все участники выборов будут обязаны собирать подписи. Число подписей, нужных для регистрации, будет снижено. Внесение залога не допускается и на выборах президента.

Поправки внесут в закон «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ», а также в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»

В настоящее время закон получил поддержку Госдумы в трех чтениях и одобрен Советом Федерации.

В настоящее время кандидатуру на пост руководителя региона президенту представляет полпред, а глава государства вносит кандидатуру на утверждение в ЗАКС в регионе. После принятия поправки **предлагать кандидатуру будет партия, победившая на выборах в ЗАКС**, Президент имеет право согласиться, или отвергнуть кандидатуру.

Поправка в закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»

Законопроект принят Госдумой в первом чтении 30 января 2009 года.

Местный представительный орган получит полномочия уволить мэра, не исполняющего свои обязанности, двумя третями голосов. При этом отстранение мэра от должности должно быть обосновано и мотивировано, а сам местный руководитель получает право публичных объяснений своей позиции перед парламентариями и в СМИ.

Поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления»

Законопроект внесен президентом в Госдуму 27 января

В настоящее время для регистрации новой политической партии в ней должны состоять не менее 50 тыс. человек, и партия должна иметь отделения не менее чем в половине субъектов РФ. Необходимое для регистрации количество членов партии будет снижено до 40 тысяч, а затем, возможно, - до 30 тыс.

Поправки в закон «О политических партиях»

Законопроект внесен в Госдуму 6 февраля

Окончательные параметры закона о ротации партийных лидеров находятся в стадии обсуждения. Основное положение - обязательное ограничение на количество времени, которое один и тот же человек может возглавлять политическую партию.

Поправки в уставы политических партий, поправки в «Закон о политических партиях»

Законопроект внесен в Госдуму 6 февраля

В Рабочий блокнот: тезисы, цифры, факты

Высшая школа

Помощь государства студентам платных отделений

- «В настоящий момент уже подготовлен нормативный документ, по которому студенту, который хорошо учится, который проявляет нормальные знания, может быть предоставлен образовательный кредит. Этот кредит даётся на срок обучения, он возмещается после окончания высшего учебного заведения, даётся под минимальный процент. Естественным условием предоставления этого кредита, конечно, является нормальная успеваемость.» (Д.А. Медведев, Президент РФ)
- Для МГУ расчетная стоимость затрат государства на одно бюджетное место на 2007/08 учебный год составляет 172 000 рублей.

Экономический кризис

Граница бивалютной корзины

- 23 января глава Банка России Сергей Игнатьев заявил о завершении проводимой ЦБ плавной девальвации рубля. При курсе 1,3 \$/₽ курс рубля по отношению к доллару составит 36 рублей за доллар. При этом это именно верхняя граница, за которую ЦБ выходить значениям не позволит.
- С момента установления верхней границы бивалютной корзины золотовалютные резервы России стали расти, за первую неделю (23 января—30 января) их объем увеличился на 1,6 млрд. дол. (официальные данные ЦБ РФ)
- «Девальвация рубля уже создала мощные стимулы импортозамещения» (Сергей Дубинин, член совета директоров «ВТБ Капитал», в 1995—1998 годах председатель Банка России)

Образование

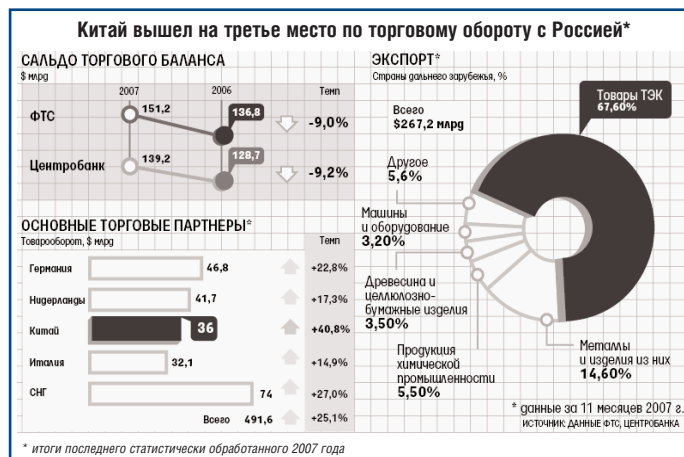
Приглашение иностранных преподавателей в Россию

- «Нам нужна отдельная система мер для привлечения в нашу страну научно-педагогических кадров из ведущих научных и образовательных центров мира. Из нашей страны уезжали, к нам никто не приезжал. Пора эту ситуацию поменять» (Д.А. Медведев, Президент РФ, 24 июля 2008).
- «Я рассчитываю на осуществление планов по подготовке специалистов из-за рубежа. Надеюсь, что к нам придут лучшие преподаватели Европы, которые будут чувствовать себя в России, как дома» (В.В. Путин, 23 июня 2008 года)
- В США, обладающей мощной национальной профессурой, доля иностранцев среди преподавателей в области инженерных наук составляет 26%, в прикладной и теоретической математике — 33%, в физике — 22%. В России сегодня численность иностранцев от общего числа вузовских преподавателей составляет менее 1%.

Партнеры

Союзники и партнеры России

- Объем российско-китайской торговли в 2008 году превысил 50 млрд. дол, увеличившись за три года почти вдвое (в 2005 году составлял 29,1 млрд. дол.).
- «У Китая и России есть возможность для посягательств на всевластие США» (The Washington Times, редакционная статья)



Безопасность

Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ

- 4 февраля страны-участницы договорились об усилении военной составляющей блока. На смешанной основе будут созданы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР). Предполагается, что только доля России в обновленном военном формировании составит 10 тысяч человек. Войска ОДКБ уже существуют, но КСОР будет принципиально отличаться от них.
- «Сейчас создаются хорошо подготовленные серьезные формирования, хорошо экипированные, с самой современной военной техникой, и их потенциал будет не хуже формирований Североатлантического блока» (Д.А. Медведев, Президент РФ)

Еженедельный бюллетень «Логика власти» нацелен на прояснение логики действий стратегического центра управления страной, который сформировался вокруг Президента, Правительства и опирается на фракцию «Единой России» в Государственной думе. Материалы готовятся независимыми экспертами, и не обязательно отражают официальную позицию партии.